

# 高质量共建 “一带一路” 构建互联互通伙伴关系

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会  
2019—2020年度研究成果和建议报告



# 目 录

前 言 .....	3
第一章 共建“一带一路”的新征程：高质量发展 .....	5
第二章 关于“一带一路”合作对促进全球发展的贡献 .....	12
第三章 关于高质量共建“一带一路”的具体建议 .....	28
结论与展望 .....	46
附件1： 出席咨询委员会2019年度会议委员名单 .....	47
附件2： 出席咨询委员会2020年度会议委员名单 .....	48



## 前 言

“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会（简称“咨委会”）成立于2018年，作为非营利性、国际性政策咨询机构，为高峰论坛提供智力支持。咨委会首次会议于2018年12月16日至17日在北京举行。会议形成了一份题为《共建“一带一路”：建设更美好的世界》的报告，并提交第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。报告有关建议在第二届高峰论坛圆桌峰会联合公报中得到体现。

咨委会2019年度会议于2019年12月22日在北京举行。与会委员围绕推动高质量共建“一带一路”、构建全球互联互通伙伴关系等议题进行了深入讨论。咨委会2020年度会议于2020年12月18日以视频方式举行。与会委员围绕建设健康、绿色、数字丝绸之路以及中国构建新发展格局为共建“一带一路”提供的机遇等议题进行了深入交流。

委员们一致同意，将发布2019-2020年度咨委会会议报告，反映两次会议讨论情况、研究成果及工作建议。委员们委托联合国前副秘书长、亚太经社会前执行秘书阿赫塔尔博士和世界银行前高级副行长、北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫教授负责报告起草工作。“一带一路”国际合作高峰论坛联络办公室和北京师范大学一带一路学院为报告起草工作提供学术及后勤支持。



## 第一章

# 共建“一带一路”的新征程： 高质量发展

丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，即“一带一路”倡议，是中国国家主席习近平于2013年提出的国际经济合作倡议，旨在传承古丝绸之路精神，以互联互通为主线，促进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，为世界经济增长挖掘新动力，为国际经济合作开辟新渠道和新空间，为各国共同发展和繁荣创造新机遇。

在国际社会的广泛支持下，共建“一带一路”取得了重大进展。截至2021年10月，已有141个国家和32个国际组织签署了共建“一带一路”合作文件。“一带一路”倡议与各国、各区域以及全球发展规划加强对接，“六廊六路多国多港”的互联互通架构基本形成，一大批项目成功落地，一系列早期收获已惠及当地民众。

为进一步凝聚共建“一带一路”国际共识，规划未来合作方向，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛于2019年4月25日至27日在北京举行。习近平主席出席开幕式并主持高峰论坛圆桌峰会，37位外国元首或政府首脑、以及联合国秘书长和国际货币基金组织总裁出席，来自150个国家和92个国际组织的6000多名代表与会。各方就高质量共建“一带一路”达成广泛共识，为下步推进共建“一带一路”明确了合作理念，规划了合作重点，强化了合作机制。

2020年6月18日，在新冠肺炎疫情全球大流行的背景下，“一带一路”国际合作高级别视频会议举行。习近平主席向会议发表书面致辞，强调要把“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。王毅国务委员主持会议，来自25个国家的外长或部长级官员及世卫组织总干事、联合国副秘书长兼联合国开发计划署署长与会。会议发表了联合声明，就疫情形势下进一步推进高质量共建“一带一路”达成

共识。

共建“一带一路”以高质量发展为核心，站上了新的历史起点，正在从绘制“大写意”转向绘制精谨细腻的“工笔画”。通过打造新合作平台，挖掘新合作路径，提出新合作倡议，开展新合作举措，共建“一带一路”将产生更多务实合作成果，造福更多合作伙伴，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

## 1.1 新理念和新愿景

根据习近平主席在第二届高峰论坛开幕式上的讲话以及各方在高峰论坛圆桌峰会联合公报中达成的共识，高质量共建“一带一路”包含以下三大支柱：

一是坚持共商共享共建原则。共建“一带一路”坚持多边主义，各方在自愿参与和协商一致的基础上，开展政策对接和项目合作，责任共担，成果共享。各国不论大小、贫富，都是平等的合作伙伴。通过双边合作、三方合作、多边合作等各种形式，充分发挥各方优势，打造惠及各方的务实成果。

二是秉持开放绿色廉洁理念。共建“一带一路”不搞封闭排他的小圈子，欢迎所有感兴趣的伙伴参与合作。通过促进国际经济合作和跨境贸易投资，致力于打造开放型世界经济和以规则为基础、包容、非歧视的贸易环境。在充分考虑发展中国家发展需求的前提下，推动建设绿色基础设施，发展绿色技术和绿色金融，应对环境保护和气候变化的挑战。鼓励各方加强建设廉洁文化和打击腐败，对腐败采取零容忍态度。

三是努力实现高标准、惠民生、可持续目标。共建“一带一路”遵循普遍接受的国际规则标准，尊重各国法律法规，鼓励不同规则标准加强对接。坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业，改善民生。注重全方位的可持续性，包括项目在经济、环境、社会、财政和金融领域的可持续性。共建“一带一路”与联合国可持续发展目标本质相通，将有助于加速落实2030年可持续发展议程。

新冠肺炎疫情对世界经济社会发展和人民生命安全造成重大挑战。在此背景下，“一带一路”合作伙伴携手团结抗疫、推动经济社会恢复。

早在新冠肺炎疫情暴发之前，“一带一路”伙伴国家已将加强卫生健康领域合作列为工作重点之一。2015年3月发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出，“一带一路”伙伴国家应“强化同周边国家在传染病疫情信息沟通、防治技术交流、专业人才培养等方面的合作，提高合作处理突发公

共卫生事件的能力”。2017年8月18日，“一带一路”暨“健康丝绸之路”高级别研讨会在北京举行。世界卫生组织总干事谭德塞在会上强调，世界正面临更加频繁且愈益复杂的流行病、大疫情与灾害，习近平主席倡导的健康丝绸之路，在恢复和加强不同文化、人群之间古老联系的同时，将卫生健康置于核心地位，这一举措极富远见。

为抗击新冠肺炎疫情，习近平主席在“一带一路”国际合作高级别视频会书面致辞中指出，无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持多边主义。促进互联互通、坚持开放包容，是应对全球性危机和实现长远发展的必由之路，共建“一带一路”国际合作可以发挥重要作用。与会各方在会议联合声明中一致同意，加强公共卫生合作，共同建设“健康丝绸之路”；保持跨国、跨区域交通和物流通道畅通，建立便利专业技术人员往来的快捷通道和畅通货物跨境流动的绿色通道；维护区域和全球产业链、供应链稳定，推动复工复产，在数字经济等领域培育新增长点；继续推进“一带一路”框架下有关经济和交通走廊、经贸合作区和务实项目合作建设。

中国提出推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将为“一带一路”开辟更加光明的前景。首先，坚持高质量发展，形成供需有效衔接、良性互动的高水平动态平衡，是构建新发展格局的内在要求，将为共建“一带一路”提供更强动力。其次，在新发展格局下，中国将充分激发市场潜力，进一步对外开放，同各国的人流、物流、资金流将更加畅通，同“一带一路”合作伙伴加强贸易、投资、基础设施等领域合作的前景也更加广阔，将为共建“一带一路”提供更大空间。再次，构建新发展格局，要求更加坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，这将为共建“一带一路”实现高标准、惠民生、可持续的目标提供更优路径。

## 1.2 新平台和新路径

高质量共建“一带一路”以多边主义为指引，为合作伙伴加强协调对接打造了一系列国际合作新平台。

“一带一路”国际合作高峰论坛是“一带一路”框架下层级最高、涵盖领域最全面、影响力最广泛的合作平台。各伙伴国政府及其他利益相关方在这一平台下携手合作，为共建“一带一路”确立共同愿景，确定重点合作领域，并规划共同行动方

向。来自30个国家的元首或政府首脑以及140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表参加了首届高峰论坛，论坛发表了联合公报和一份成果清单。第二届高峰论坛吸引了更多国家和国际组织参与，取得了更丰硕的成果，不仅就高质量共建“一带一路”达成共识，还成功举办了12个分论坛和首届企业家大会，有关企业签署了总额640多亿美元的合作协议。与会各方同意，定期举办高峰论坛及相关后续活动，充分体现了对高峰论坛这一合作平台的广泛支持。

为落实高峰论坛成果，加强各领域务实合作，在各方共同努力下，“一带一路”框架下成立了一系列专业领域多边对话合作平台，涉及铁路、港口、能源、金融、税收、环境、媒体、智库等领域。其中一些平台以合作协议为基础，另一些平台则成立了具有共同愿景、定期召开会议或已设置秘书处的政府间或非政府合作机制。

为加强与各区域及全球发展战略、规划对接，共建“一带一路”也在不断搭建与联合国机构、以及不同区域和国际组织之间的合作平台。截至目前，19个联合国机构签署了“一带一路”合作文件，并开展了一系列合作项目。2019年5月，中非“一带一路”合作对话会在埃塞俄比亚成功举行。2019年10月，中国与加勒比国家共建“一带一路”合作会议在格林纳达成功召开。以高峰论坛为引领、区域对话会和专业领域多边平台为支撑的“一带一路”多边合作架构初步成型。

与此同时，高质量共建“一带一路”也注重发展全方位、多层次的合作路径。除传统双边合作外，三方合作或多边合作也在不断推进。有关合作领域从最初聚焦基础设施互联互通，逐渐拓展至“软联通”，如促进规则标准对接、加强海关合作、提升数字互联互通、提高旅行便利程度、增进人文交流等。通过推动软硬联通协同并进，共建“一带一路”有望为全球经济增长和可持续发展作出更大贡献。

2020年以来，面对疫情冲击和世界经济衰退叠加的挑战，“一带一路”展示出强大韧性和旺盛活力，进一步成为促进各国互联互通、助力各方抗击疫情、稳定经济、保障民生的重要合作路径。中巴经济走廊、匈塞铁路、雅万高铁等项目稳步推进，一批新项目启动实施。中欧班列、陆海新通道运量实现逆势增长，健康、绿色、数字丝绸之路成为共建“一带一路”新增长点。

### 1.3 新倡议和新举措

为落实高质量共建“一带一路”，中国同“一带一路”合作伙伴一道，提出了一系列新倡议和新举措，将有关共识转化为具体行动。

一是建设“健康丝绸之路”。2020年6月举行的“一带一路”国际合作高级别视频会议就共建“健康丝绸之路”达成重要共识。与会各方一致同意，相互支持抗击疫情的努力，及时分享信息及诊疗经验，必要时在双边、区域、国际等层面建立疫情联防联控机制；加强疫苗、药物及医疗物资的可获得性、可及性和可负担性；投资建设完善和有韧性的卫生基础设施，包括发展远程医疗等。疫情发生初期，77个国家和12个国际组织向中国提供抗疫捐助，中国控制住疫情后，通过各种方式向120多个“一带一路”伙伴国家提供抗疫援助。习近平主席在第73届世界卫生大会上宣布，中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可负担性做出贡献。王毅国务委员在“一带一路”国际合作高级别视频会上宣布，中方愿在疫苗研发、使用过程中，积极考虑“一带一路”合作伙伴的需求。2021年6月，中方同28国在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议上共同发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议，倡导加强疫苗援助、出口、联合生产等合作。中国还同韩国、新加坡、印尼、缅甸、柬埔寨、菲律宾、老挝、泰国、意大利等国建立了便利人员往来的快捷通道，同蒙古、柬埔寨、老挝、泰国、卢森堡等国建立了畅通货物跨境流动的绿色通道，帮助“一带一路”伙伴国家加速经济社会恢复。

二是建设“绿色丝绸之路”。绿色是高质量共建“一带一路”的重要指导原则，有关内容纳入第二届高峰论坛圆桌峰会联合公报，成为各方共识。在第二届高峰论坛“资金融通”分论坛上，《“一带一路”绿色投资原则》举行签署仪式，旨在确保“一带一路”新增投资项目兼具环境友好、气候适应和社会包容等属性，落实2030年可持续发展议程和《巴黎协定》设定的目标。截至2021年8月底，该原则已有40家签署方和12家支持机构。作为第二届高峰论坛“绿色丝绸之路”分论坛的主要成果，“一带一路”绿色发展国际联盟正式成立。截至2021年10月中旬，联盟合作伙伴已发展到152家，包括26个伙伴国家的环境部门、联合国环境规划署和联合国工业发展组织等联合国机构，以及智库和非政府组织。联盟框架下成立了“一带一路”绿色发展国际研究院，作为绿色发展领域的高端国际智库，不断凝聚环境治理共识和合力。“一带一路”合作伙伴还大力推动绿色能源项目建设和绿色金融合作，并通过技术支持、能力建设、咨询服务等方式，助力绿色发展。据统计，近年来，中国在“一带一路”沿线国家可再生能源项目投资额年均在20亿美元以上。2020年上半年，中国对“一带一路”沿线国家可再生能源领域投资已超过化石能源领域投资。中国企

业承建的阿联酋迪拜光热电站采用全球太阳能发电领域最高标准，建成后每年可减少160万吨碳排放。中国工商银行新加坡分行发行首支“一带一路”银行间常态化合作机制绿色债券。光大银行同有关国家金融机构联合发起“一带一路”绿色投资基金。中国生态环境部成立“一带一路”环境技术交流与转移中心，并通过“一带一路”应对气候变化南南合作行动计划为发展中国家提供近3000个能力建设培训名额。习近平主席2020年9月在联合国大会上宣布，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和，将为建设“绿色丝绸之路”进一步提供方向指引和强劲动力。2021年6月，中方同28国在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议上共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议，呼吁开展国际合作，实现绿色和可持续经济复苏，促进疫情后的低碳、有韧性和包容性经济增长。

三是建设“数字丝绸之路”。为抓住数字时代机遇，中国、埃及、老挝、沙特、塞尔维亚、泰国、土耳其、阿联酋等8国于2017年共同发起了《“一带一路”数字经济国际合作倡议》。埃及、哈萨克斯坦、韩国、匈牙利等16国同中国签署了共建“数字丝绸之路”谅解备忘录。第二届高峰论坛期间成功举办了“数字丝绸之路”分论坛，来自伙伴国家的高级官员表示，愿在云计算、大数据、物联网和人工智能等领域进行合作。分论坛发布了《数字点亮丝路之光》报告，来自8个伙伴国家的15家企业签署了数字项目合作协议。与此同时，数字领域务实合作稳步推进。中国同俄罗斯、巴基斯坦等国开展的跨境光缆信息通道建设取得积极进展。中国同东盟国家正推进信息港建设，并举行了四届中国—东盟信息港论坛。中国同22个国家共同打造了“丝路电商”合作平台。2019年，平台参与国同中国的跨境电商进出口总额同比增长87.9%。2020年，“一带一路”国际合作高级别视频会议就共建“数字丝绸之路”达成新的共识，与会各方一致同意加强数字经济领域合作，在电子商务、智慧城市、人工智能和大数据技术应用等领域培育新的经济增长点，拓展经济发展新空间。

四是建设“廉洁丝绸之路”。“廉洁丝绸之路”旨在促进廉洁文化和打击腐败，为“一带一路”合作成果成功落地、造福民生保驾护航。中老铁路是建设“廉洁丝绸之路”的重要示范项目，在两国反腐败机构共同建立的监督机制下稳步推进。第二届高峰论坛期间，有关伙伴国家、国际组织、学术界和商界人士共同发起《廉洁丝绸之路北京倡议》，呼吁伙伴国家提高政府信息透明度，加强“一带一路”项目监管，为开展反腐败合作提供坚实的法律和制度基础；要求企业加强自律、增强法律意识和责任

感，积极建立和维护良好政企关系，并鼓励学术界就推进“廉洁丝绸之路”加强交流和研究。2020年12月8日，“一带一路”合作伙伴疫情防控和复工复产廉洁建设线上研讨会成功举行，来自22个国家和联合国毒罪办等国际组织的代表与会。各方一致认为，要加强反腐败国际交流合作，加大预防和打击腐败力度，共同创造廉洁发展环境，促进高质量共建“一带一路”，为疫情防控和经济复苏提供坚强保障。

## 第二章

# 关于“一带一路”合作 对促进全球发展的贡献

### 2.1 背景

2008年全球金融危机发生以来，世界经济复苏一直步履维艰。尽管全球GDP增速从2009年的-1.68%一度反弹至2010年的4.3%，但很快即因需求疲软和政策失调而减速。2009年后全球平均增长率比此前10年低0.45%。2020年和2021年受疫情影响，各主要经济体均出现经济增速陡降、失业率上升、贸易与跨境投资减少等状况。国际货币基金组织（IMF）2021年10月发布的《世界经济展望》报告指出，尽管全球经济继续复苏，但受疫情影响，复苏势头已经减弱。在全球供应链重要节点暴发的疫情，导致超出预期的供应中断，进一步推高了许多国家的通货膨胀。各国在疫苗获取能力及政策支持力度方面的巨大差异，导致各国经济发展前景出现令人担忧的分化。

在全球层面不稳定不确定因素增多的大背景下，共建“一带一路”有望通过加强基础设施建设和促进“软联通”，打造互联互通走廊，推进创新和工业化，加速区域经济一体化，维护产业链供应链稳定畅通，形成基建引领、产业聚集、经济发展、民生改善的综合效应。正如联合国秘书长古特雷斯在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上指出，“一带一路”所聚焦的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通这五大支柱，同2030年可持续发展议程下的17个可持续发展目标本质相通，可加速落实2030年议程，令全球受益。在疫情形势下，共建“一带一路”通过发挥抗击疫情、稳定经济、保障民生的积极作用，有望成为实现共同发展和繁荣的合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路。

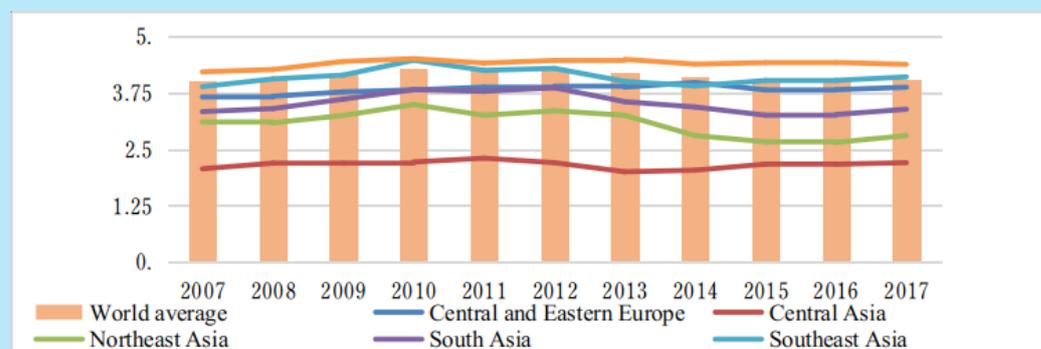
## 2.2 对“一带一路”合作在社会经济方面的学术研究

### 2.2.1 推动经济可持续增长

基础设施作为一种关键公共产品，能够刺激生产活动，促进全球及区域经济增长，并对民生福祉产生正面溢出效应。例如，基建投资可以创造就业机会，消除制约贸易和增长的瓶颈，若辅以措施消除关税和非关税壁垒，可提高整体生产率，增进社会福祉；建设连接各国的空中、陆上和海上交通基础设施，包括可交互操作和多种联运的交通网络，可带来重大收益，如降低运输和物流成本，促进跨境和跨区域贸易等；恰当的能源基础设施投资，可提升发展中国家的能源安全，使其有更多机会获得可负担、清洁、可再生和可持续的能源，从而实现工业化和可持续发展。

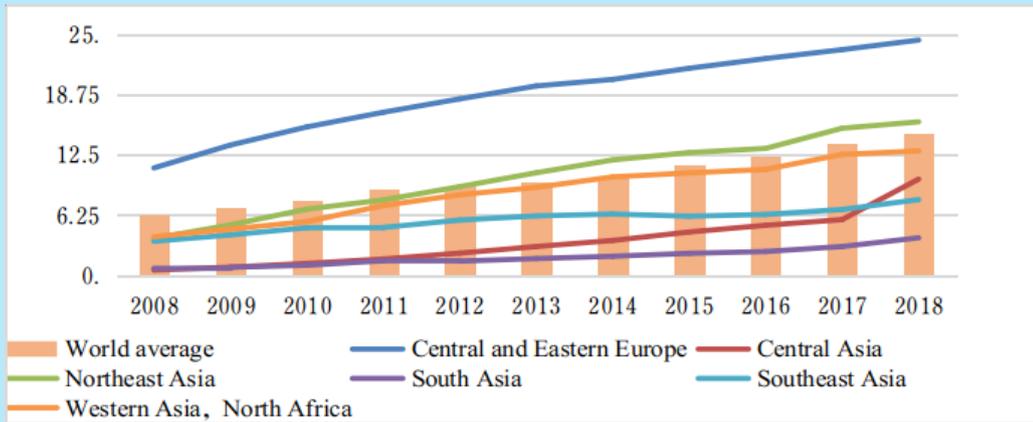
考虑到发展中国家基建水平同发达国家差距巨大，共建“一带一路”以发展中国家为投资重点，将改善这些国家的基础设施状况。例如，“一带一路”沿线有关国家港口基础设施质量的平均水平远低于世界平均水平（见图1）。除硬件基础设施薄弱外，沿线国家数字基础设施同样低于世界平均水平。2018年，沿线国家平均每100人中仅有14.46人能够使用固定宽带，低于世界平均水平（14.81人/100人）和经合组织平均水平（32.11人/100人）。特别是在南亚和东南亚国家，每100人中的固定宽带使用人数分别只有3.9人和7.9人。亚行预测，按照2016–2020年亚洲发展中国家基础设施缺口平均占GDP的2.4%估算，2016–2030年，有关基础设施投资需求将达26万亿美元。

图1：“一带一路”沿线国家港口基础设施质量



资料来源：世界银行世界发展指标（WDI）数据库

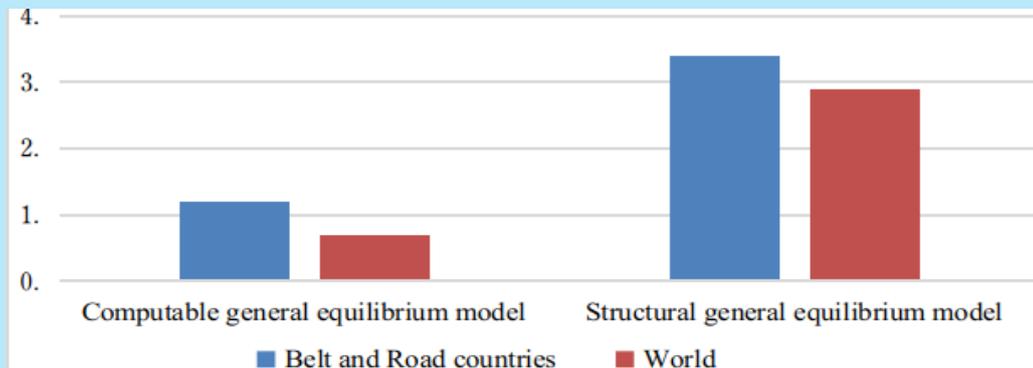
图2：“一带一路”国家每百人固定宽带用户数



资料来源：世界银行WDI数据库

从长远看，共建“一带一路”具有缩小基础设施差距、促进全球互联互通的潜力。以交通基础设施为例，“一带一路”项目将使各大洲现有的交通网络更加密集 (Reed and Trubetsky 2019)。这些项目包括连接印度洋港口城市蒙巴萨和肯尼亚首都内罗毕的蒙内铁路，以及旨在提高新亚欧大陆桥经济走廊沿线运输效率的中国西部—西欧国际高速公路等一系列铁路公路升级项目。据世界银行2019年估算，“一带一路”经济走廊下的交通基础设施项目有望使走廊沿线经济体与世界其他地区的货运时间平均减少3.2%，与走廊内其他经济体的货运时间平均减少4%。走廊经济体与世界其他地区的贸易总成本将平均减少2.8%，与走廊内其他经济体的贸易总成本将平均减少3.5%，预计为走廊经济体带来2.8%至9.7%的贸易增长，为全球带来1.7%至6.2%的贸易增长，为低收入和中低收入经济体分别带来7.6%和6.0%的外国直接投资增长。

图3：交通基础设施改善对收入增长的贡献



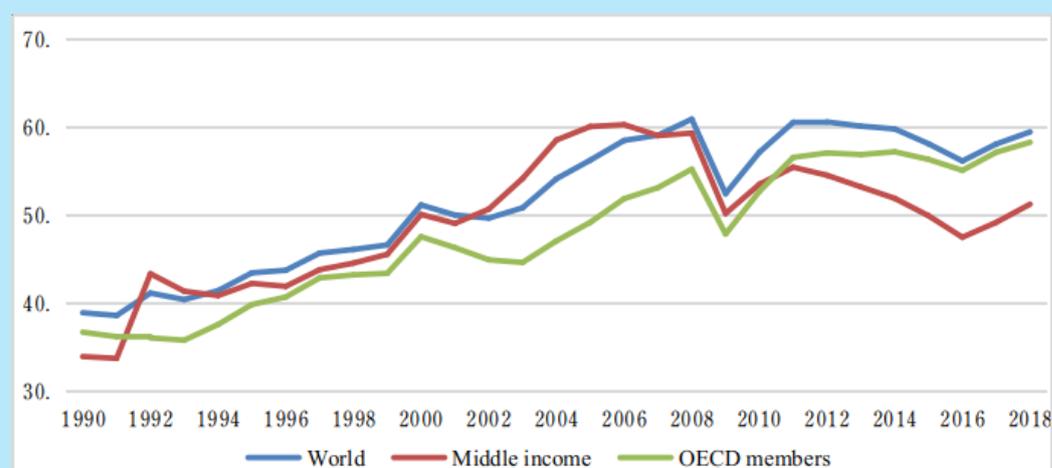
资料来源：世界银行（2019年）

高质量共建“一带一路”所秉持的绿色和可持续发展理念，在促进经济增长的同时，也有助于应对环境保护和气候变化方面的挑战。第二届高峰论坛圆桌峰会联合公报强调，要统筹好经济增长、社会进步和环境保护之间的平衡，呼吁推动绿色发展，促进生态可持续性，鼓励发展绿色金融，包括发行绿色债券和发展绿色技术，并在生态环保政策方面交流良好实践，提高环保水平。来自发达国家和发展中国家的合作伙伴签署《“一带一路”绿色投资原则》，成立“一带一路”绿色发展国际联盟，就是各方共同致力于绿色和可持续发展的有效例证。

### 2.2.2 推动构建开放型世界经济

自二战结束以来，贸易投资自由化便利化一直是推动世界经济发展的强劲动力，但这一势头近期有所减弱。保护主义抬头、双边贸易协定增多，对以世界贸易组织为核心的多边贸易体制造成严峻挑战，导致近年来世界贸易增长和主要经济体经济活动均放缓。从图4可以看出，世界贸易占GDP的比重在2008年达到峰值60.9%，之后逐年下降，2016年跌落到56.1%的低点。贸易保护主义也阻碍了技术交流合作，抑制了新兴市场国家劳动生产率，从而影响其经济增长。据国际货币基金组织2019年估计，到2020年，因贸易冲突而产生的关税将使全球经济产出减少0.8%，造成的损失达7000亿美元。

图4：不同国家组别的贸易占GDP百分比



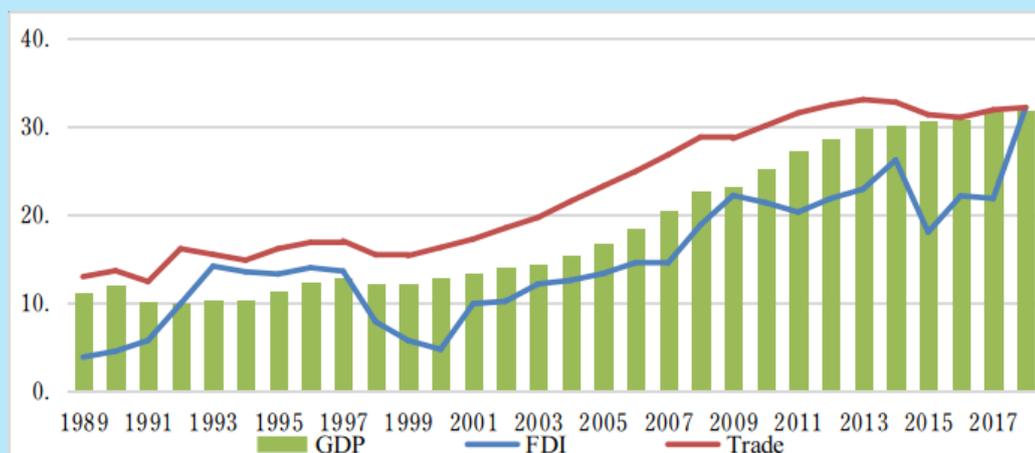
资料来源：世界银行WDI数据库

大多数经济学家都认为，贸易有助于鼓励专业分工、提高产业效率，从长期看

是世界经济增长的重要引擎(Krueger, 1978)。此外, 贸易促使全球价值链中的先进创新型国家向欠发达国家输出中间商品和投资, 从而带动了技术扩散和发展中国家的经济起飞 (Grossman and Helpman, 1991; Parente and Prescott, 1994; Eaton and Kortum, 1994, 1996)。Frankel和Romer (1999) 对63个发展中国家和发达国家的实证研究发现, 贸易占GDP的比例每增加1%, 这些国家的人均收入就会增加1.5%到2%。Sachs和Warner (1995) 发现, 在1975年至1993年期间, 38个实行经济和贸易自由化的发展中国家在短期和长期都实现了更快的经济增长。Wacziarg和Welch (2008) 对1950年至1998年期间141个国家的经济表现进行分析证实, 贸易自由化使有关国家年均经济增长率提高了1.5个百分点。

推动贸易投资自由化便利化, 构建开放型世界经济, 符合共建“一带一路”伙伴国家的共同利益。通过共建“一带一路”加强多种模式的基础设施互联互通, 有助于内陆国家加强对外联系, 降低物流成本, 促进跨区域贸易。建设数字基础设施和跨国光纤有助于缩小数字鸿沟, 促进电子商务和资本流动。发展金融基础设施对于促进金融合作、便利跨境投资至关重要。世界银行2019年的一项研究表明, 共建“一带一路”若辅以项目所在地治理水平提升, 可使伙伴国家之间的贸易流增加4.1%。如图5所示, “一带一路”沿线国家占全球GDP的比重从1989年的11.2%上升到2018年的31.9%。30年前, 上述国家占世界贸易和对外直接投资比重分别为12.9%和3.8%, 得益于对外开放, 这两项比重分别提高到了32.1%和32.2%。

图5: “一带一路”沿线国家占世界经济的比重



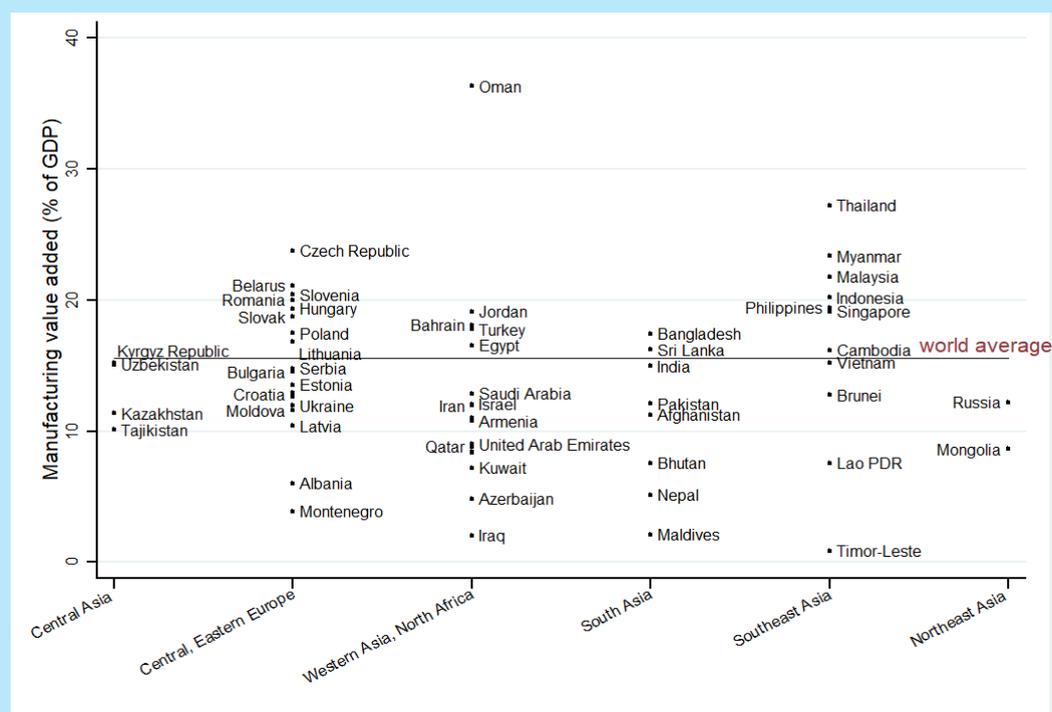
资料来源: 世界银行WDI数据库

与此同时，共建“一带一路”注重在项目实施中加强规则标准融合，有助于促进伙伴国家在更广泛的领域实现规则标准对接、整合国际最佳实践，确保合作在符合规则、高效、透明、包容和环境可持续的基础上开展，从而减少了跨境贸易和投资机制障碍，使世界变得更加开放、更具增长潜力。

### 2.2.3 促进工业化和创新

当前，共建“一带一路”伙伴国家处于不同的工业化阶段。一些国家拥有发达的工业部门，制造业增加值占GDP20%以上，而另一些国家则工业化水平较低，制造业基础薄弱，或高度依赖资源密集型部门（见图6）。各伙伴国家不同的资源禀赋、产业结构和经济发展总体水平为“一带一路”框架下的产业合作提供了机遇。通过将工业化国家的优势资源匹配至急需资金、设备和技术的发展中国家，共建“一带一路”可促进跨境资本流动和技术溢出，助力处于经济起飞初期阶段的国家实现工业化。同时，为缓解机制性障碍而创设的多种合作模式也促进了企业融资、项目管理和技术进步等方面的创新。

图6：“一带一路”沿线国家制造业增加值占GDP的比例（2015–2018年均值）



资料来源：世界银行WDI数据库

研究表明，国际产业合作可从以下两个方面有效改善经济现状：一是拓展和强化工业基础，解决世界经济长期停滞、发展不平衡、资源配置不公平问题；二是帮助欠发达国家改善基础设施，获得技术转让，创造更多就业机会，提高其自主发展能力。在各种国际产业合作模式中，建设工业园区已被证明是促进发展的有效途径。工业园区建设过程中会采取全面、协调的方式，着力解决基建薄弱、手续繁冗、官僚作风、政策障碍等问题，从而有助于在园区内创造有利的营商环境，吸引当地和外国投资（Aggarwal, 2006）。工业园区吸引的产业集群为当地企业创造了规模经济，并有助于催生新的产业链、价值链和供应链。成功的工业园区不仅为东道国带来税收和吸引外国投资，而且还充当了新政策的实验田，并帮助东道国获得更多熟练劳动力、专业服务和创新理念或技术等，而这些对工业化和创新至关重要（UNIDO, 2018年）。

中国在改革开放后的发展，就是工业园区促进产业升级、带动经济起飞的良好范例。通过共建“一带一路”合作，中国可以向其他发展中国家传授相关经验。截至目前，中国已在24个国家建立了82个工业园区（部分标志性工业园区见表1）。截至2018年底，园区累计吸引企业超过4000家，累计投资达365亿美元，为东道国贡献了24亿美元税收和30万个就业岗位，带动了东道国产业升级和经济发展。

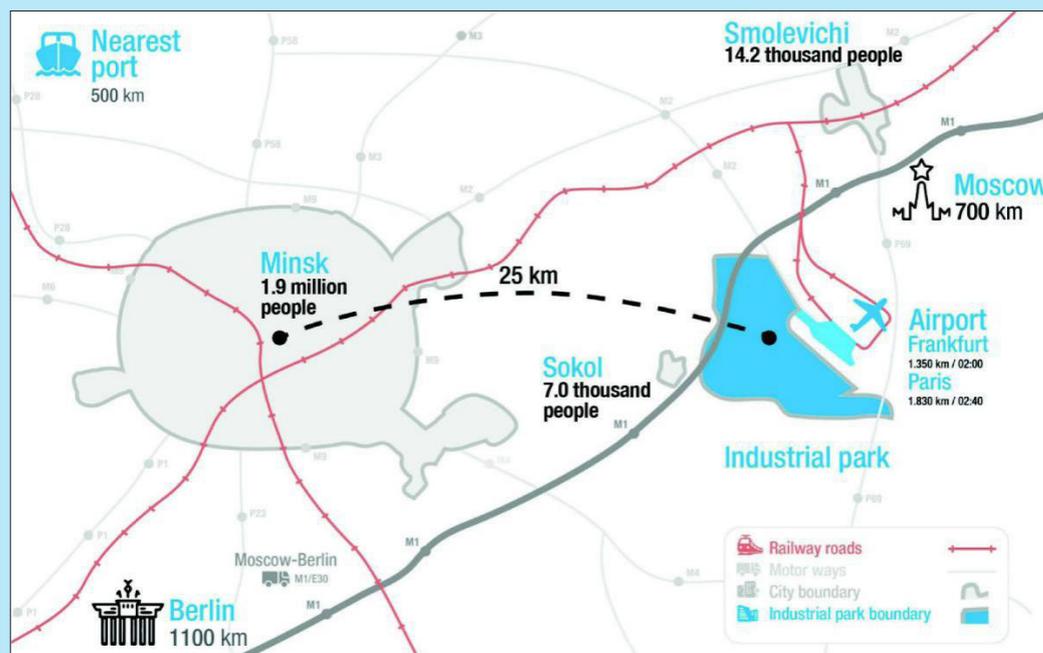
表1：“一带一路”标志性工业园区

国家	工业园区
白俄罗斯	中白工业园
埃及	中埃苏伊士经贸合作区
泰国	泰中罗勇工业园
柬埔寨	西哈努克港经济特区
越南	龙江工业园
巴基斯坦	海尔—鲁巴经济区
赞比亚	赞比亚中国经济贸易合作区
尼日利亚	莱基自由贸易区
埃塞俄比亚	东方工业园
俄罗斯	中俄托木斯克木材工贸合作区
匈牙利	中欧商贸物流园
老挝	万象赛色塔综合开发区
印尼	中国·印尼经贸合作区
印尼	中国·印尼聚龙农业产业合作区
吉尔吉斯斯坦	亚洲之星农业产业合作区

以中白工业园为例，园区位于欧亚经济联盟和欧盟的地理结合部，近十年发展迅速，2019年初在白俄罗斯获得经济特区地位。截至2020年底，已吸引中国、白俄罗斯、俄罗斯、美国、德国等国企业68家，合同投资总额超过12亿美元。产业园在引进投资的同时，引进了生产线和新技术，使更多本地工人接受了新技能培训。根据发展规划，产业园还将引进机械工程、医疗设备与材料、生物技术、制药、精细化学、电子、新材料、光学等高新技术产业。这将进一步促进当地工业发展、提高生产力和技术创新。

2021年2月，白俄罗斯经济部最新数据显示，园区已创造超过1000个工作岗位，居民企业员工平均工资比白俄罗斯全国平均工资水平高出一倍。2020年园区工业产值近1.39亿美元，同比增长3.4倍；产品销售收入近1.89亿美元，同比增长2.2倍；产品出口额达7580万美元，同比增长1.3倍。

图7：中白工业园地理位置



资料来源：欧洲复兴开发银行（2018）；工业园区开发公司

#### 2.2.4 促进民生改善和包容发展

数据显示，尽管部分共建“一带一路”伙伴国家人类发展指数（HDI）较高，但另一些伙伴国家的HDI指数仍远远落后于世界平均水平（见图8）。对于后者，共建

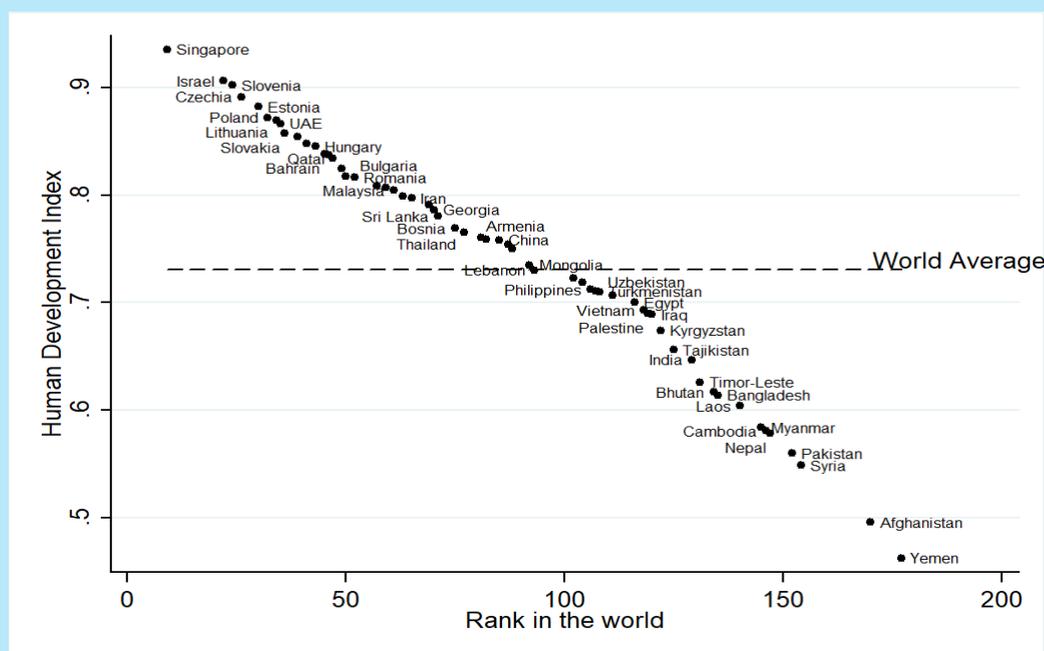
“一带一路”可以从多个方面助力其改善民生。

加强各类基础设施建设对提高生活水平至关重要。“一带一路”合作通过鼓励各领域基础设施投资，促进经济发展，改善民生福祉，为可持续增长奠定了基础（亚行，2017）。例如，电力为经济发展和现代化的生活方式提供保障，电信设备在数字时代便利了民众沟通并促进社会包容，高效的污水处理设施可确保清洁饮水，维护民众健康。

改善基础设施可促进贸易和投资，提升商业机遇，从而增加居民家庭收入。据世界银行估算，“一带一路”框架下的交通基础设施项目投资，可使全球760万人摆脱极端贫困，3200万人摆脱中度贫困。得益于此，2015年至2030年期间全球极端贫困率预计将从9.5%下降到3.9%，中等贫困率将从25.8%下降到10.4%。这充分体现了共建“一带一路”可为实现2030年可持续发展议程设定的消除贫困目标作出积极贡献。

产业合作可为“一带一路”合作伙伴国家人民提供更多就业岗位。除享受新兴产业带来的工资增长，当地民众还可接受更好的职业培训，从而携带更高的技术水平和管理技能进入就业市场。从长期看，这种人力资本的不断积累有助于实现持续的收入增长，消除极端贫困，改善人民生活水平。

图8：2018年“一带一路”沿线国家人类发展指数



资料来源：联合国开发计划署（UNDP）

一大批直接造福民生的工程也在“一带一路”框架下成功落地。例如，通过医疗卫生合作，中国向太平洋岛屿国家派遣了短期医疗队，为当地人民提供高质量的医疗服务，为有关国家培训了数千名公共卫生管理和疾病防控专业人员，并在“光明行”项目下为“一带一路”伙伴国家白内障患者提供免费视力康复手术。第二届高峰论坛期间启动的“丝路一家亲”项目，覆盖60多个国家、300多个参与方，计划从2019年起两年内建立500个伙伴关系、开展200个民生项目。这些举措不仅改善了当地人民的生活，也促进了沿线国家人民的民心相通，走出了一条共同发展、共同繁荣的道路。

### 2.2.5 促进团结抗疫和经济恢复

2020年，面对新冠肺炎疫情对人民生命安全和健康福祉造成的巨大冲击，中国同伙伴国家充分发挥“一带一路”合作平台在应对疫情中的作用，有力支持了国际团结抗疫。

首先，共建“一带一路”通过保持跨国、跨区域交通和物流通道畅通，为伙伴国家及时获得抗疫医疗物资提供便利。疫情初期，在国际航空、公路、港口等传统物流通道因管控措施受阻的情况下，中欧班列保持稳定运行，成为有关国家及时获得医疗物资和生活必需品的重要桥梁。2020年班列共开行1.24万列，发运量同比增长55%，联通中国与欧洲的20多个国家、90多个城市，运送医疗物资939万件。此外，中国也通过与相关国家共建“空中丝绸之路”，向世界各国运送医疗物资近2000吨。

其次，“一带一路”伙伴国家相互分享疫情防控和诊疗方案、提供抗疫援助。在中国疫情防控形势最艰难的时刻，66个“一带一路”伙伴国家向中国捐赠了口罩、防护服、呼吸机等医疗物资。中国在自身疫情防控形势好转后，向120多个伙伴国家提供抗疫援助，向34个国家派出37支医疗专家组，同众多国家以及国际和地区开展70余场线上疫情防控交流活动。一些参与“一带一路”项目的中资企业还根据其所在国的实际需要，建设临时医院，并组织生产当地急需的医疗防护物资。

再次，中国与“一带一路”伙伴国家共同开发疫苗，确保疫苗的可及性和可负担性。中国企业已同俄罗斯、埃及、印度尼西亚、巴基斯坦、阿联酋等10多个共建“一带一路”伙伴国家开展疫苗研发和生产合作，取得良好效果。截至2021年10月

中旬，中国已经并正在无偿向111个有急需的发展中国家提供疫苗援助，同时向78个国家出口疫苗。

与此同时，在新冠肺炎疫情造成世界经济大幅衰退的背景下，共建“一带一路”不仅没有止步，反而展现出了强劲韧性和旺盛活力，为推动伙伴国家实现经济社会恢复作出了重要贡献。

第一，共建“一带一路”进一步促进伙伴国间贸易和投资。2020年，中国同“一带一路”沿线国家货物贸易额为1.35万亿美元，同比增长0.7%；中国对“一带一路”沿线国家非金融部门投资177.9亿美元，同比增长18.3%。一些东南亚、拉美和非洲国家通过参与共建“一带一路”，维持甚至扩大了贸易和经济增长。有关国家普遍欢迎中国继续通过“一带一路”扩大对外贸易和投资，助力经济复苏。

第二，共建“一带一路”助力维护全球供应链稳定。疫情使世界上很多国家被迫在一定时期关闭国门，严重限制人员、设备、原材料等生产要素的跨国流动，全球供应链产业链出现严重受阻、断裂情况。中国作为全球供应链的重要枢纽，同伙伴国家一道，通过建立绿色通道、快捷通道，完善陆、海、空多式交互联运，进一步提升国际物流运输效率和质量，维护全球供应链稳定和畅通。

第三，共建“一带一路”推动伙伴国家实现复工复产。很多“一带一路”合作项目在疫情期间不停工、不裁员。因疫情而被迫暂停的项目，绝大部分也很快复工，还有一批新项目启动实施，为推动所在国恢复经济社会正常运转作出了重要贡献。中巴经济走廊框架下的70个项目正常运营，拉合尔轨道交通橙线项目、喀喇昆仑公路二期升级改造（赫维利扬—塔科特段）、白沙瓦—卡拉奇高速公路（木尔坦—苏库木段）竣工通车。雅万高铁、中老铁路建设顺利推进。亚吉铁路作为非洲大陆第一条跨国电气化铁路，即使在疫情最严重时期也未中断运营。

### **案例：共建“一带一路”在拉丁美洲和加勒比地区的潜在合作领域**

2018年1月，中国—拉共体论坛第二届部长级会议向拉丁美洲和加勒比国家发出参与共建“一带一路”的邀请。迄今，该地区已有19个国家<sup>①</sup>签署了共建“一带一路”合作文件。“一带一路”所提供的广阔合作机遇，将助力该地区在交通基础设施

---

<sup>①</sup> 截至目前，签署国包括：安提瓜和巴布达、巴巴多斯、玻利维亚、智利、古巴、多米尼克、多米尼加、厄瓜多尔、格林纳达、圭亚那、牙买加、秘鲁、苏里南、乌拉圭、委内瑞拉、哥斯达黎加、萨尔瓦多、巴拿马、特立尼达和多巴哥。

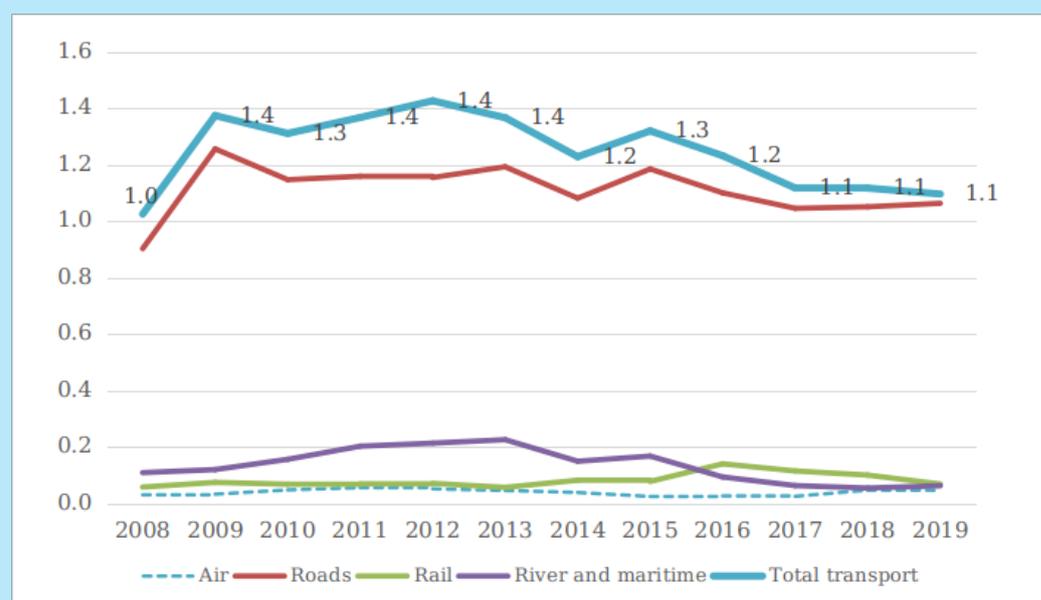
施、可再生能源、数字互联互通和卫生健康等领域实现可持续发展。

拉美和加勒比地区的基建设施在数量和质量上均存在较大短板。要弥补这一缺口，该地区需要在2016年到2030年的15年间将每年GDP的6%投入基建领域，约合6.9万亿美元（以2010年美元计价）。但目前，该地区基建投资仅占每年GDP的2%左右，成为制约地区增长潜力的主要障碍（联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会，ECLAC，2019）。

从2016年到2030年，拉美和加勒比地区需要将每年GDP的2.2%用于交通基础设施投资及相关支出。该地区路网铺设率仅有23%，道路维护资金也十分有限（Sánchez and others, 2017）。日益频繁的国际航空和海上交通也使基础设施面临更多压力。此外，许多铁路系统已实际处于废弃状态，或者老旧失修、互不联通。

尽管如此，2008至2019年间，该地区公共部门对于交通基础设施的年均投资仅占GDP的1.2%（见图9）。另据估计，来自私营部门的年均投资仅占GDP的0.3%。<sup>②</sup>考虑到公路、铁路、海路、水路和空路等多种运输模式构成的物流和交通网络是发展生产与国际贸易的必要条件，拉美和加勒比地区在物流基础设施方面需获得更多更好的投资，而“一带一路”恰恰可为此做出贡献。

图9：拉丁美洲和加勒比地区2008至2019年交通基础设施公共投资情况  
（占GDP百分比）



② ECLAC 根据私营部门参与基础设施项目数据库2008年至2017年数据测算。

资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC），基于拉美基础设施数据库（INFRA LATAM，<http://infralatam.info>）相关数据

注：数据为以下国家数据的简单平均数：阿根廷、伯利兹、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、特立尼达和多巴哥、乌拉圭。）

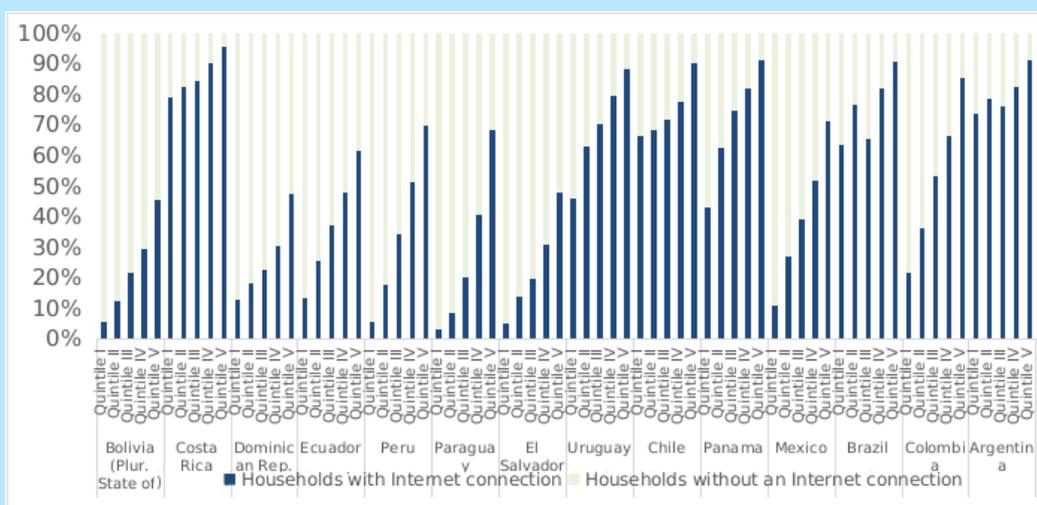
能源基础设施，尤其是非传统可再生能源（如生物能、太阳能、风能、地热能和沼气）是共建“一带一路”可推动该地区取得重要发展成果的另一领域。到2040年，拉美和加勒比地区的电力需求预计增长91%（Balza、Espinasa和Serebrisky，2016），因此要在未来几年大幅提升发电量。该地区需要从现在起直到2030年将每年GDP的1.3%用于投资能源基础设施，才能使全民都用上电（ECLAC，2021a）。

加大利用可再生能源，对于支撑该地区日益增长的电力需求和履行《巴黎协定》下的减排承诺至关重要。拉经委通过分析发现，可再生能源是该地区电力系统的重要补充，提升可再生能源的使用占比，并加强区域电网互联互通，能够以最经济可行的方式满足该地区的能源需求。在2019年到2032年间，每年将该地区近1%的GDP用于相关投资，可增进能源安全，并产生环境效益。

发展可持续电力基础设施，采用太阳能、风能和生物能技术，推进基于可再生能源的区域能源互联互通，可在2030年前为该地区新增约700万个技术性或非技术性就业岗位。此外，若可再生能源领域的生产资料产业在该地区内落地，仅制造太阳能电池板与风力涡轮机就可创造近100万个就业机会（ECLAC，2020a）。

此外，拉美和加勒比地区还亟需提升数字基础设施建设水平，从而更全面地参与数字经济。数字技术已成为应对新冠肺炎疫情影响的重要工具，并展现出在推进落实2030年可持续发展议程方面的重要作用。但数字技术带来的收益并没有自动地被所有人平等分享，不同收入水平和地区的人民在这方面存在巨大差距（见图10）。拉美和加勒比地区有三分之一的居民仅能有限使用或未能使用数字技术，只有67%的城市居民和23%的农村居民接入互联网（ECLAC，2021b）。

图10：拉美地区（14国）居民接入互联网的百分比（按收入水平五等分），2019年



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会（ECLAC）

（注：玻利维亚、哥斯达黎加、多米尼加、秘鲁、巴拉圭、萨尔瓦多、乌拉圭、巴拿马等8国数据更新至2019年。阿根廷、巴西、哥伦比亚等3国数据更新至2018年。智利、厄瓜多尔等2国数据更新至2017年。）

拉美和加勒比地区要全面建成包容性数字社会，平均每年需投入约占GDP1%的资金，确保所有家庭接入互联网（就具体情况而言，不同国家间存在较大差别）（ECLAC, 2020b）。通过共建“一带一路”发展先进数字基础设施，如高质量宽带、5G网络、国际电子商务和数字支付平台、智慧城市和数据中心等，将有助于通过数字化方案来应对该地区在发展生产、促进包容和确保环境可持续性等方面存在的结构性挑战。

最后，在医疗卫生领域，中国同拉美和加勒比地区存在广阔合作空间。新冠肺炎疫情暴露出拉美和加勒比地区在关键医疗物资方面过度依赖外部供给的弊端。2019年，该地区国家进口的医疗物资中有88%来自于地区外。尽管该地区已出现医疗卫生产业萌芽，但企业数量过少，难以将创新成果商业化，无法利用有关先进研究获得收益。

疫情期间，中国一直是拉美和加勒比地区国家至关重要的合作伙伴。中方向该地区国家捐赠了数以百万计的医疗急救设备和物资。截至2021年7月，该地区是世界上人均接受中国新冠疫苗数量最多的地区，同中方签署了总计超过3亿剂的疫苗供给协议。医疗卫生领域的“一带一路”伙伴关系，可提升拉美和加勒比地区疫苗与药

品产能，并加速相关产品在该地区的分配。医疗卫生产业的发展还将创造高质量就业岗位，释放生产力，促进相关领域的研发，并产生知识外溢效应，从而推动该地区技术进步。

综上所述，拉美和加勒比地区与中国在“一带一路”框架下深化合作，有助于解决该地区在诸多领域长期面临的发展挑战。特别是对于交通基础设施、可再生能源、数字互联互通和医疗卫生等领域的投资，可促进技术升级，创造高质量就业岗位，为该地区长期可持续发展做出贡献。

## 参考文献

ADB (2017), Meeting Asia's Infrastructure Needs, retrieved from <https://www.adb.org/publications/asia-infrastructure-needs>

ADB (2016), Fossil Fuel Subsidies in Asia: Trends, Impacts, and Reforms. Manila: Asian Development Bank

Aradhna Aggarwal, 2006, Special economic zones: Revisiting the policy debate, *Economic and Political Weekly*, vol 41, iss 43/44, pp. 4533-4536

Balza, L., R. Espinasa and T. Serebrisky (2016), Lights On? Energy Needs in Latin America and the Caribbean to 2040, Washington, D.C., Inter-American Development Bank (IDB)

Eaton, J. and S. Kortum (1994), International Patenting and Technology Diffusion, Working Paper No. 4931, Cambridge, MA: National Bureau of Economic Research.

Eaton, J. and S. Kortum (1996), Trade in Ideas: Patenting and Productivity in the OECD, *Journal of International Economics*, 40(3/4), 251-78.

Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) (2019), International Trade Outlook for Latin America and the Caribbean, 2019 (LC/PUB.2019/20-P), Santiago, October.

ECLAC (2020a), Building a New Future: Transformative Recovery with Equality and Sustainability (LC/SES.38/3-P/Rev.1), Santiago, 2020.

ECLAC (2020b), “Universalizing access to digital technologies to address the consequences of COVID-19”, COVID-19 Special Report, No. 7, Santiago, August.

ECLAC (2021a), “The recovery paradox in Latin America and the Caribbean Growth amid persisting structural problems: inequality, poverty and low investment and productivity”, COVID-19 Special Report, No. 11, Santiago, July.

European Bank for Reconstruction and Development (2018). Belarus: Comparative research on industrial parks and special economic zones. London: European Bank for Reconstruction and Development

Global Infrastructure Hub (2018), Global Infrastructure Outlook: Infrastructure Investment Need in the Compact with Africa Countries, Sydney: Global Infrastructure Hub

Grossman, G. M. and E. Helpman (1991), Innovation and Growth in the Global Economy, Cambridge, MA: MIT Press.

IMF (2019), World Economic Outlook 2019 October: Global Manufacturing Downturn,

Rising Trade Barriers, Washington DC: International Monetary Fund

Jeffrey Frankel, David Romer, (1999), Does trade cause growth?, *American Economic Review*, 89(3), 379-399

Krueger, A. O. (1978). *Liberalization attempts and consequences*. NBER Books.

Parente, S. L. and E. C. Prescott (1994), Barriers to Technology Adoption and Development, *Journal of Political Economy*, 102(2), 298–321.

Reed, T., and A. Trubetskoy. 2019. “Assessing the Value of Market Access from Belt and Road Projects.” Policy Research Working Paper WPS 8815, World Bank, Washington, DC.

Romain Wacziarg, Karen Horn Welch (2008), Trade liberalization and growth: New evidence, *World Bank Economic Review*, 22(2), 187-231.

Sánchez and others (2017), “Inversiones en infraestructura en América Latina: tendencias, brechas y oportunidades” , Natural Resources and Infrastructure series, No. 187 (LC/TS.2017/132), Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), December.

World Bank (2019), *Belt and Road Economics: Opportunities and Risks of Transport Corridors*. Washington DC: the World Bank.

## 第三章

# 关于高质量共建“一带一路”的具体建议

咨委会2019年度会议围绕推动高质量共建“一带一路”、构建全球互联互通伙伴关系等议题进行了深入讨论。2020年度会议上，委员们围绕建设健康、绿色、数字丝绸之路以及中国构建新发展格局为共建“一带一路”提供的机遇展开交流。基于有关讨论，委员们为下一步推进高质量共建“一带一路”提出一系列建议。

### 3.1 2019年会议政策建议

#### 3.1.1 建设高质量项目

委员们一致认为，应根据第二届高峰论坛圆桌峰会联合公报有关共识，建设切实可行、价格合理、包容可及、可融资、可投资、高质量的基础设施项目，并统筹好经济增长、社会进步和环境保护。借鉴普遍接受的国际规则标准和最佳实践，在项目全生命周期内产生广泛效益的同时，确保项目在经济、社会、财政、金融和环境方面的可持续性，为“一带一路”伙伴国家可持续发展做出贡献。

会议对“一带一路”项目融资问题进行了讨论。委员们认识到，中方只占斯里兰卡债务总额的10%左右，以及非洲高债务风险国家债务总额的15%。大多数伙伴国家的债务负担是由国内财政收入不足、公共支出增长和国内债务高企等多种因素共同导致。部分委员认为，所谓的“一带一路”“债务陷阱”问题被夸大。对于很多发展中国家，特别是非洲国家来说，更重要的是摆脱“不发展陷阱”，而不是空谈债务问题。中低收入国家和新兴市场国家在实现可持续发展目标方面，面临着巨大资金缺口，应吸引更多私营部门和多边开发银行参与“一带一路”项目融资。位于巴基斯坦的卡洛特水电项目是共建高质量“一带一路”项目的良好范例，该项目既符合东道国的发展需要，又满足世界银行的融资要求。

### 案例：巴基斯坦卡洛特水电站

巴基斯坦的电力供给严重不足，2019年仍有至少20%的人口缺乏电力供给。卡洛特水电项目预计每年可发电32亿千瓦时，满足500万人口的用电需求。与燃油发电站等火电站相比，其发电平准化成本（levelized cost）更低，同时每年可减少约350万吨二氧化碳排放，将为巴基斯坦提供可持续、稳定的能源，缓解该国电力短缺问题。该项目在建期间已为当地居民提供了近5000个就业机会，还将向巴基斯坦政府贡献2300万美元税收。

项目总造价预计20亿美元，由世界银行集团旗下的国际金融公司（IFC）以及中国金融机构组成的联合体共同出资。得益于IFC在电力项目融资特别是知识分享和资金援助方面的丰富经验，该项目完全符合IFC绩效标准。IFC审核了项目的环境和社会影响评估报告，并确保项目采取了必要补救措施，包括：环境和社会风险及其影响的评估和应对、劳动和工作条件、资源效率和污染预防、社区健康、安全和保障，征地和非自愿重新安置、生物多样性保护和生物自然资源的可持续管理、文化遗产等。世界知名的基础设施项目融资杂志《IJ Global》将该项目评为2017年度最佳水电项目。

图11：卡洛特水电站鸟瞰



图片来源：people.cn

### 3.1.2 完善“一带一路”伙伴网络

委员们赞赏“一带一路”在扩大伙伴网络方面取得的进展，并鼓励更多合作伙伴加入。委员们期待在“一带一路”国际合作高峰论坛框架下促进更多多边合作，包括发展专业领域多边对话合作平台，欢迎有关联合国机构发起和参与上述平台活动，如联合国环境规划署和联合国工业发展组织支持成立“一带一路”绿色发展国际联盟（BRIGC）。

多数委员建议，应在伙伴国家、多边开发银行和私营部门之间建立多层次的合作网络，以便更好为“一带一路”项目提供必要的资金、技术等支持。一些委员认识到发达国家跨国公司，如渣打银行、通用电气等参与“一带一路”项目的有益之处，建议进一步扩大企业界参与共建“一带一路”的合作网络，特别是为更多欧洲企业参与“一带一路”搭建平台。一些委员还建议加强与学术机构和民间团体之间的合作。

#### **案例：渣打银行参与“一带一路”项目**

渣打银行一直在为“一带一路”项目提供资金支持和各类服务。它建立了分析“一带一路”项目各类风险的系统框架，并与世界银行下属的多边投资担保机构合作，为有关投资涉及的政治风险提供保险服务。2018年，渣打银行及其合作伙伴参与了近100个“一带一路”项目，提供的总融资规模超过200亿美元。迪拜700兆瓦聚光太阳能发电项目就是渣打银行发挥重要作用的项目之一。该项目总成本为43亿美元，建成后将成为全球最大的单体聚光太阳能发电项目。渣打银行作为单证银行（documentation bank），带领由中国、阿联酋以及其他国家银行（如法国外贸银行）组成的银团，从投标前就开始设计项目交易结构，并成功优化股东回报和融资结构，保证了项目的整体盈利和风险框架的稳健。

#### **案例：“一带一路”绿色发展国际联盟（BRIGC）**

“一带一路”绿色发展国际联盟（BRIGC）在第二届“一带一路”国际合作高峰论坛期间发起成立，是开放、包容和自愿的国际合作网络，旨在汇集各方环境专业知识，确保“一带一路”为所有伙伴国家带来长期、绿色、可持续发展，并支持落实2030年可持续发展议程。截至2021年10月中旬，BRIGC共有152个合作伙伴，包括26个联合国会员国的环境部门、9个政府间组织（包括4个联合国机构）、80

多个非政府组织和研究机构以及 32 家企业。

BRIGC 致力于将可持续发展纳入“一带一路”项目的设计、执行和长期实施过程中，为加强政策对话沟通以及在保护生态环境、预防和减少污染等方面交流数据和信息搭建平台，促进包括技术交流和转让在内的绿色技术合作，对“一带一路”实现绿色发展具有重要意义。

### 3.1.3 推动构建全球互联互通伙伴关系

委员们一致认为，“一带一路”与各国、各区域以及全球发展规划和互联互通倡议可进一步加强对接，包括联合国 2030 年议程、非盟 2063 年议程、欧亚经济联盟有关发展规划、东盟互联互通总体规划、亚太经合组织互联互通蓝图以及欧盟的欧亚互联互通战略等。

委员们注意到，中非“一带一路”合作对话会和中国与加勒比国家共建“一带一路”合作会议作为第二届高峰论坛的后续会议成功举办，建议举行更多此类区域对话会，促进区域互联互通。部分委员建议，可考虑在中国与东盟国家联合开展的互联互通项目基础上，建立中国-东盟互联互通合作中心。有委员认为，欧亚经济联盟同中国在绿色、数字等领域的合作，有助于推进“一带一路”和欧亚经济联盟的项目，以及有关方面倡导的大欧亚伙伴关系。一些委员建议，中方可考虑在共建“一带一路”合作中受益较多的国家举办高峰论坛相关活动，比如专家组会议、项目展示等，充分展现“一带一路”合作对伙伴国的积极影响。

部分委员提出，“一带一路”框架下的全球互联互通伙伴关系，有望成为践行“数字化时代新型多边主义”的平台，帮助伙伴国家完善数字经济时代的全球治理。例如，可围绕区块链等新技术领域建立数字互联互通伙伴关系，发展跨境支付系统和数字货币。也有一些委员指出，尽管新技术能带来显著收益，但当前就此开展全球合作存在较大阻碍，涉及国家安全、隐私保护、数字治理、数字素养等多种复杂因素，现阶段切实可行的做法是优先推进数字基础设施和能力建设方面的合作，最大程度发挥数字互联互通的积极效应。

#### **案例：中非“一带一路”合作对话会、中国与加勒比国家共建“一带一路”合作会议**

2019 年，“一带一路”框架下召开了两场区域对话会，为推进共建“一带一路”

与区域发展战略对接、促进区域合作和区域一体化发挥了重要作用。

一是2019年6月非盟和中国在埃塞俄比亚联合举办的中非“一带一路”合作对话会，旨在进一步加强中非发展战略和政策对接，促进互联互通。会议结合非洲在建“一带一路”项目，包括铁路、公路、桥梁、机场、港口以及工业园区，讨论了“一带一路”在带动非洲整体互联互通、数字经济、能源和产业发展方面的重要影响。

二是2019年10月中国与加勒比国家在格林纳达举办的共建“一带一路”合作会议。来自安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、多米尼克、圭亚那、牙买加、苏里南、特立尼达和多巴哥等国的政府高级代表与会。会议发表的联合声明是首个在区域层面通过的共建“一带一路”合作文件，不仅为深化中国和加勒比地区的“一带一路”务实合作提供了指导，而且对中国与其他地区开展共建“一带一路”合作具有积极示范效应。

### 3.1.4 促进世界经济增长

委员们一致认为，“一带一路”合作可产生巨大经济效益。根据世界银行报告，“一带一路”经济走廊下的交通基础设施项目，若辅以项目所在地治理水平提升，预计将使全球GDP增长2.9%，经济走廊沿线经济体GDP增长3.4%，非走廊沿线经济体GDP增长2.6%（世界银行，2019）。考虑到“一带一路”的合作范围和合作伙伴数量远超该报告涵盖的范围，委员们认为，若所有合作伙伴保持对“一带一路”的投入，并共同应对风险和挑战，那么“一带一路”对世界经济增长的整体贡献可能会更大。

部分委员强调，基础设施薄弱和互联互通水平不足严重制约了非洲的发展，阻碍其融入全球经济。建议“一带一路”继续支持非洲互联互通，充分利用经济走廊、交通枢纽、产业园区建设，进一步带动经济增长。中埃泰达苏伊士经贸合作区是其中具有代表性的范例，充分体现了“一带一路”项目对当地经济增长的重要贡献。

一些委员表示，基础设施项目需要辅以配套的改革措施，抓好采购标准、廉洁和绿色等“软要素”以及相关多边合作，从而实现基础设施建设效益的最大化。还有委员建议，可考虑编制具体指标，对“一带一路”的社会经济效益进行可视化衡量。

#### 案例：埃及苏伊士运河经济区

苏伊士运河经济区位于艾因苏赫纳港附近，距离开罗约120公里，是埃及正在建

设的重大项目。经济区毗邻世界上最繁忙的水道之一苏伊士运河，每年有约18000艘船舶通行，承载着全球近10%的贸易量。经济区由6个港口和4个工业园区组成，其中包括占地7.34平方公里的中埃泰达苏伊士经贸合作区（泰达苏伊士）。泰达苏伊士一期工程于2014年建成，面积1.34平方公里。截至目前，已吸引85家企业入驻，累计投资超过10亿美元，创造产值12亿美元，为当地创造约4000个就业岗位。

图12：中埃泰达苏伊士经贸合作区



图片来源：新华社

巨石集团是世界上最大的玻璃纤维生产商，其在泰达苏伊士设立了埃及分公司，拥有20万吨玻璃纤维的生产能力，使埃及成为全球最大的玻璃纤维生产国之一。巨石埃及公司总投资额超过6亿美元，年产值超过2.2亿美元，年出口额约2亿美元，为当地提供了2000多个就业岗位。另一家入驻园区的旗舰企业是埃及EGEMAC公司与中国西电集团合资成立的西电EGEMAC高压电气有限公司（XD-EGEMAC）。该公司是中东和非洲地区第一家能够生产550千伏高压设备的企业，迄今已参与建设了18个变电站项目，2019年实现销售收入近1亿美元。

泰达苏伊士二期工程于2016年开工，总造价2.3亿美元。根据建设规划，该项目计划吸引约150家企业入驻，总投资20亿美元，为当地提供3万至4万个就业岗位。

位。目前已有8家行业龙头企业入驻，带来了约2亿美元投资。

### 3.1.5 建设开放型世界经济

委员们一致认为，更高水平的互联互通意味着更高水平的经济相互依存。“一带一路”合作支持以世贸组织为核心的，以规则为基础的，开放、透明和非歧视性的多边贸易体系。合作伙伴在反对保护主义、单边主义及其他违反世贸组织规则做法的同时，还需要在贸易投资自由化便利化方面开展更多务实合作。一些委员指出，肯尼亚的蒙内铁路就是“一带一路”项目支持东非融入全球经济的良好例证。

鉴于当前全球化在一些国家遭遇波折，部分委员建议，“一带一路”可优先考虑促进区域经济一体化，特别是加强贸易通关和人员往来便利化。中欧班列可作为在该领域加强合作的重要尝试。另一些委员建议，“一带一路”合作可以借鉴APEC模式发行商务旅行卡，便利商务人员流动。一些伙伴国家陆路口岸和机场已设立的“一带一路”快速出入境通道，可视为这一工作的起步阶段。

还有一些委员建议，可建立全球培训中心，帮助伙伴国家培养专业技术人才，更好管理“一带一路”项目。例如，IMF和中国人民银行合作建立了中国—IMF能力发展中心，已培训了来自45个伙伴国家的数百名工作人员，培训重点是改善宏观经济和金融政策框架。

#### 案例：蒙内铁路与内马铁路的经济影响

蒙内铁路项目于2017年5月竣工，目前已全面投入运营，2018年被《工程新闻纪录》(ENR)评为全球最佳铁路项目之一。自铁路开工建设以来，共雇用了7.6万多名当地员工，与1000多家当地供应商签订了建筑材料、机械设备等一系列产品或服务合同。截至2020年7月，蒙内铁路已发送旅客430多万人次、货物930多万吨。

该铁路开通前，蒙巴萨港只有5%的货物通过铁路实现陆上转运。铁路通车后，到2030年，该铁路预计将承担港口70%的货运量。蒙内铁路的延长线为全长487.5公里的内马铁路，从内罗毕出发，向西北方向穿越东非大裂谷，经基苏木延伸至肯尼亚与乌干达接壤的边境城镇马拉巴。该线路客运列车设计时速为120公里，货运列车设计时速为80公里。铁路总投资70亿美元，有望与乌干达、卢旺达、布隆迪、南苏丹、刚果民主共和国东部等地的标轨铁路相连，促进东非各国互联互通。

该项目的一期工程内罗毕—奈瓦沙段已于2019年10月16日竣工，并建有配套项目——奈瓦沙内陆集装箱港，包括铁路货场、集装箱货场和联络线，仅铁路货场就可为当地创造近5000个就业机会。内马铁路一期的建成将大大提升肯尼亚西南部的货运服务水平，有效降低肯尼亚国内和跨境运输物流成本。

### 3.1.6 加速落实2030年可持续发展议程

委员们普遍认为，加强联合国各机构项目与“一带一路”倡议的对接，将为加快实现可持续发展目标，促进绿色发展、减贫、技术创新、数字经济、反腐败、应对气候变化等领域的合作创造更多机遇。

部分委员认为，为全面实现可持续发展目标，“一带一路”合作必须同时重视基础设施“硬”联通和规则标准“软”联通。也有委员提出，应以可持续发展目标为框架，评估“一带一路”项目在促进环境保护和社会进步方面的作用。基础设施建设应注重可持续性，通过“去碳化”和“碳中和”等措施应对气候变化。

委员们赞赏有关联合国机构积极参与共建“一带一路”合作所取得的成果，包括：联合国开发计划署、工发组织、亚太经社会和中国共同发起了“一带一路”绿色照明行动倡议；联合国教科文组织和中国共同发起并设立了“丝绸之路青年学者资助计划”；联合国儿童基金会和中国共同发起了“一带一路”沿线国家“关爱儿童、共享发展，促进可持续发展目标实现”合作倡议；国际电信联盟与中国进出口银行签署关于弥合数字鸿沟、落实2030年议程的谅解备忘录等。联合国开发计划署与中国共同开展的“一带一路”可持续投资促进中心项目，是“一带一路”促进伙伴国家加速落实2030年议程的又一良好例证。

#### 案例：联合国开发计划署可持续投资促进中心项目

“一带一路”可持续投资促进中心项目（BRI-SIP）在中国—联合国和平与发展基金的资助下开展，旨在打造知识共享和能力建设平台，促使投资者把环境、社会和治理（ESG）因素纳入政策制定和决策中，使投资更具包容性和可持续性。BRI-SIP短期内致力于实现以下可持续发展目标：目标17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）、目标8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）。从长期看，也有助于实现其他目标，例如

目标1（在全世界消除一切形式的贫困）、目标9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）、目标11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标13（采取紧急行动应对气候变化及其影响）、目标16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）。

埃塞俄比亚是BRI-SIP的第一个试点国家。作为非洲第二人口大国，埃塞俄比亚十多年来年均GDP增长率超过10%。该国制定了多项增长和转型计划，力争通过大规模工业化带动可持续和包容增长，在2025年之前成为中等收入国家。BRI-SIP致力于在这一过程中帮助埃塞俄比亚加强能力建设，实现国家发展，并将其试点结果推广至其他“一带一路”伙伴国家，产生更广泛的积极影响。

2019年，BRI-SIP取得显著进展，先后举办了SIP论坛和中国—埃塞俄比亚高级别对话会两场大型活动，增进了各方对有关问题的认知及相互理解。SIP在线信息门户将同该国相关信息平台加强整合，协助当地寻找与其实际需求相匹配的投资，减少交易成本。目前该项目正在从ESG/可持续性方面入手，开展一项关于促进和便利投资的研究。

### 3.1.7 加强“一带一路”公共外交

委员们建议，应加强公共外交，回击毫无根据的负面报道，澄清外界对“一带一路”的误解。一些委员发现，在不少欧洲和非洲国家，民众普遍对“一带一路”了解不多，媒体的不实报道、质疑和负面宣传常常对公众造成误导。鉴此，有委员建议发挥专业媒体的优势，提高公众对“一带一路”的认知，如实报道“一带一路”有关合作成果、进展及其为伙伴国家和人民带来的收益。一些伙伴国家和地区的媒体共同发起了“一带一路”新闻合作联盟，为客观公正评价和宣介“一带一路”提供了重要平台。

多位委员认为，应通过详实的事实、高质量的数据、可靠的研究和有说服力的分析为“一带一路”对外宣介提供支撑，确保公众获得客观准确的信息。因此，有必要提高“一带一路”项目的透明度，比如考虑建立一个信息来源可靠的数据库，鼓励有能力的分析团队做出高质量研究，让公众及时了解有关进展。有关数据库应涵盖全部“一带一路”项目，并提供各类细节，包括项目的融资情况、合作伙伴、建设时长、创造就业数量，同时从环境、社会和治理以及可持续发展视角评估项目影响。

可考虑与一些国际机构合作建立该数据库，以提高数据可及性、权威性和使用率。

委员们注意到，“一带一路”在建立信息和数据共享平台方面已经有了一些初步尝试，并为此感到鼓舞。例如，中国生态环境部发起建立了“一带一路”生态环保大数据服务平台；中国海关建立了“一带一路”海关信息交换共享平台；伙伴国家的新闻出版机构、学术界、智库、专业协会等共同成立了有关合作联盟和组织，如“一带一路”国际智库合作委员会、“一带一路”共建国家出版合作体、“一带一路”纪录片学术共同体、“一带一路”经济信息共享网络等。“一带一路”的积极影响可通过这些平台得到充分展示。

还有一些委员建议，应加强与各伙伴国家政党、青年、民间组织的沟通，提高各方对“一带一路”的理解和认同。此外，进一步增强“一带一路”倡议的多边属性，将有助于增进伙伴国家对于倡议的主人翁意识，推动其更加积极主动宣介“一带一路”务实合作成果，并共同回击不实指责。

### 3.1.8 执行高标准应与各国国情和发展水平相适应

委员们认为，“一带一路”项目应坚持高标准，同时尊重各伙伴国国情。委员们认识到，各国都有权根据国情制定相应的标准。高标准不应成为限制发展中国家提高人民生活水平的障碍。一些委员在提及能源投资标准时强调，尽管全球范围正在为落实《巴黎协定》有关目标而大力推进“去碳化”，但确保能源的可获得性、可负担性和多样化更为关键，特别是对低收入国家更是如此。而“一带一路”项目在这方面往往比其他替代方案做得更好。应探索更多能源选项，在环保要求和财政压力间保持平衡。另有一些委员强调，对非洲国家而言，高标准不应过多影响其获得外部融资。如果一定要采用超出发展阶段的高标准，必须给予发展中国家一定宽限期。在强调国际先进规则标准的同时，应注重制定具体计划，加强发展中国家能力建设，从而确保有关高标准能有效实施。总而言之，对于发展中国家来说，重要的是通过能力建设，先将当前切实可行的标准用好，然后才能逐步采用更高的标准。一些第三方机构，如IFC和非洲开发银行，可在帮助非洲国家加强能力建设方面发挥作用。

有委员建议，“一带一路”可在规则标准和认证体系方面做好基础性工作，为未来制定相关国际标准提供参考。委员们注意到，“一带一路”在一些专业领域已经形成了初步的机制、指南、标准和合作平台，例如《“一带一路”融资指导原则》和《“一带一路”债务可持续性分析框架》完善了相关领域的政策和标准体系，《“一带一

路”绿色投资原则》以及“一带一路”绿色发展国际联盟为推动绿色发展提供支撑。“一带一路”伙伴国家间也开始了一些标准对接的尝试，例如“一带一路”共建国家标准信息平台正式启动，为加强各国标准信息的交流与共享搭建桥梁。还有委员提出，“一带一路”可以根据自身的规则标准设立有关奖项，展现有关合作进展，引领并推广基础设施建设和其他领域的最佳实践。

## 3.2 2020年会议政策建议

### 3.2.1 加强疫苗合作

委员们普遍认为，当前建设健康丝绸之路的核心任务是有效应对疫情。各国均高度重视疫苗在抗击疫情、复苏经济、恢复人员往来和国际合作中的重要作用，推进疫苗合作是健康丝绸之路的重中之重。不少委员指出，新冠疫苗将是自天花以来第一次必须为全民接种的疫苗，涉及研发、生产、分配、运输、储存等一系列问题，加强多边合作非常重要，要加强对世界卫生组织等国际组织的支持，贫穷落后的地区不能被忽略，要在满足国际标准的情况下确保全民接种的可负担性。

一些委员建议，应加大对非洲和拉美的疫苗支持力度，在有关地区开展联合疫苗研发、发展疫苗产业，帮助各国加强疫苗发放渠道建设，包括改善疫苗储存和运输的基础设施，并为医疗人员提供能力建设。另一些委员表示，疫情暴露出发展中国家自身医药制造能力的缺失。不仅要保证有关国家疫苗和药物进口，更要努力帮助其加强药物自主研发和生产，提升医药产业在国民经济中的作用。

部分委员建议，在提升疫苗可获得性方面，共建“一带一路”合作可采取的最佳方案之一是推动授权本地化生产。目前，全球79亿人口都指望着为数不多的几家获得批准的疫苗生产企业及时提供疫苗，推进疫苗接种在世界很多地区尤其是非洲仍是一项挑战。发展中国家，例如非洲各国，缺乏足够的资源应对疫情，没有疫苗生产能力、健全的医疗保障体系以及向疫苗生产企业大批量采购疫苗的财力。因此，唯一能在全球层面真正解决问题的方法就是扩大产能，在尽可能多的地方生产疫苗，同时推动强制授权。这也有助于解决可能出现的疫苗定价问题。埃及于2021年7月启动生产6000万剂中国科兴疫苗是扩大产能努力的一个例证。

### 案例：中国参与国际疫苗合作情况

新冠肺炎疫情暴发以来，中国疫苗研发企业、科研单位和相关机构“全力与病毒赛跑”，在灭活疫苗、重组蛋白疫苗、腺病毒载体疫苗、减毒流感病毒载体疫苗和核酸疫苗等5条技术路线上，同步开展疫苗研发和攻关工作。2020年4月2日，中国新冠疫苗在全球首个获批开展Ⅰ、Ⅱ期临床试验；6月23日，在全球首个启动Ⅲ期临床试验。2020年7月以来，多个疫苗陆续到海外开展Ⅲ期临床试验。

目前，中国国药中生北京生物制品研究所和武汉生物制品研究所的灭活疫苗、科兴中维公司的灭活疫苗、康希诺公司的腺病毒载体疫苗已获批附条件上市，智飞龙科马重组蛋白疫苗已获批紧急使用。100多个国家相继授权使用中国疫苗。世界卫生组织将中国国药中生北京生物制品研究所和科兴中维公司研发的新冠灭活疫苗纳入紧急使用清单。

为践行中国国家主席习近平在第73届世界卫生大会上有关宣示，中国在自身面临巨大疫苗接种需求的情况下，尽己所能对外提供疫苗，为促进全球疫苗公平分配尽一份力，推动疫苗成为广大发展中国家用得上、用得起的公共产品。截至2021年10月，中国对外供苗总数超过14亿剂。

### 案例：“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议

为进一步加强“一带一路”伙伴国家在疫苗领域合作，阿富汗、孟加拉国、文莱、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、斐济、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、沙特阿拉伯、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土库曼斯坦、阿联酋、乌兹别克斯坦和越南等29国，于2021年6月23日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，共同发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议。倡议参与国就以下内容达成共识：

一、我们认为新冠肺炎疫情大流行是世界各国面临的共同挑战，团结合作是战胜疫情的关键。

二、我们坚信应对疫情必须坚持人民至上、生命至上，只有各国普遍安全，本国才能安全。

三、我们强调疫苗是应对疫情的重要工具，应作为全球公共产品公平分配，确保在发展中国家的可获得性、可及性和可负担性。

四、我们忆及联合国大会及世界卫生大会有关决议以及联合国《全球公平获得新冠疫苗政治宣言》，呼吁开展开放、公平、非歧视的国际疫苗合作。

五、我们赞赏联合国系统特别是世卫组织以及有关国家之间开展疫苗合作的努力。

六、我们倡导“一带一路”合作伙伴聚焦以下合作：

（一）加强疫苗监管政策沟通，共同确保疫苗的安全性和有效性。

（二）鼓励有条件的疫苗生产国支持企业向世卫组织“新冠疫苗实施计划”（COVAX）提供更多疫苗。

（三）支持各国政府和企业向发展中国家无偿捐赠疫苗，或以可负担的价格出口疫苗。

（四）促进疫苗联合研发和技术交流，鼓励向发展中国家转让相关技术。

（五）推动疫苗生产方与发展中国家建立疫苗联合生产伙伴关系，扩大全球疫苗生产。

（六）鼓励区域和多边开发银行为发展中国家采购和生产疫苗提供更多优惠融资，同时尊重各国自主选择疫苗的权利。

（七）加强“一带一路”互联互通合作，确保疫苗跨境运输畅通。

七、我们欢迎更多伙伴加入本倡议。

### 3.2.2 推动“一带一路”合作绿色转型

委员们普遍认为，加强应对气候变化合作、推动世界经济绿色复苏是国际共识和大势所趋，建议通过建设绿色丝绸之路进一步带动绿色复苏，包括加快“一带一路”合作绿色转型，提高绿色投资占比，发挥各国自然条件优势、挖掘绿色能源项目潜力，减少化石能源项目投入。

一些委员表示，中国宣布碳排放达峰和碳中和时间表，推动成立“一带一路”绿色发展国际联盟，发布《“一带一路”绿色投资原则》，得到国际社会赞赏。未来可通过共建“一带一路”推广中国绿色发展经验，充分发挥有关绿色合作平台的作用，将ESG标准纳入“一带一路”项目考量，引领全球绿色发展合作。可建立“一带一路”合作绿色发展基金，帮助各国扩大绿色项目投入规模。有委员建议，随着多数伙伴国家能源可及问题得到基本解决，“一带一路”应推动能源项目转向可再生能源，逐步淘汰煤电。中国和阿联酋共同建设的迪拜光热电站是“一带一路”推进绿色能源

转型的一个标志性项目。

还有一些委员建议，应继续发展“一带一路”合作环保大数据平台，借此提高项目的环保数据透明度。要加强环保相关信息的收集与交流，促使当地政府在环境问题上承担更多责任，推动更多符合高环保标准的项目落地。

### **案例：迪拜光热电站**

中国和阿联酋合作建设的迪拜950兆瓦光热光伏混合发电站，是目前全球最大的太阳能光热发电项目，也是“一带一路”建设的绿色名片。2019年10月，该项目获得气候债券倡议组织可再生能源项目融资认证，成为海湾合作委员会地区首个获得此项认证的可再生能源项目。

项目由迪拜电力水务局（DEWA）、中国丝路基金、沙特国际电力和水务集团（ACWA Power）联合投资，上海电气集团设计、采购、施工（EPC）总承包，预计于2021年8月投入商业化运行。

该项目采用“一塔三槽+光伏”太阳能发电组合，包括3个装机为200兆瓦的槽式电站，1个装机为100兆瓦的塔式电站，以及250兆瓦光伏电站。有关技术方案集槽式发电的成熟和塔式发电的高效于一身，提高了项目整体的储能能力并降低储能成本，使平准化发电成本低至7.3美分（约合0.5048元）每千瓦时，具备较强的经济竞争力。建成后，该电站可实现24小时运营发电，为32万户家庭提供绿色能源，每年可减少碳排放160万吨，成为迪拜推行“清洁能源战略”、打造绿色经济的重要组成部分。

### **案例：“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议**

为进一步支持“一带一路”伙伴国家实现绿色转型，阿富汗、孟加拉国、文莱、柬埔寨、智利、中国、哥伦比亚、斐济、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、老挝、马来西亚、马尔代夫、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、菲律宾、沙特阿拉伯、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、土库曼斯坦、阿联酋、乌兹别克斯坦和越南等29国，于2021年6月23日在“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议期间，共同发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议。倡议参与国就以下内容达成共识：

一、我们回顾联合国2030年可持续发展议程、《联合国气候变化框架公约》及其

《巴黎协定》，强调人类只有一个地球，保护生态环境是各国的共同责任。各国需要齐心协力，共同促进绿色、低碳、可持续发展。

二、我们重申气候变化是当今最大挑战之一，所有国家特别是发展中国家都受到气候变化的不利影响。各国应根据公平、共同但有区别的责任和各自能力原则，结合各自国情采取气候行动以应对气候变化。

三、我们呼吁开展国际合作以实现绿色和可持续经济复苏，促进疫情后的低碳、有韧性和包容性经济增长。

四、我们注意到相关“一带一路”合作伙伴在自愿基础上建设绿色丝绸之路取得的进展，包括成立“一带一路”绿色发展国际联盟、发布《“一带一路”绿色投资原则》。

五、我们倡导“一带一路”合作伙伴聚焦以下合作：

（一）采取统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个维度，继续努力实现2030年可持续发展目标。

（二）支持绿色低碳发展，包括落实气候变化《巴黎协定》和分享最佳实践。

（三）在尊重各国国情和法律及监管政策的基础上，就绿色发展加强政策沟通与协调，相互借鉴有益经验和良好实践。

（四）深化环境合作，加大生态和水资源保护力度，促进人与自然和谐共生，推进绿色和可持续发展。

（五）建设环境友好和抗风险的基础设施，包括加强项目的气候和环境风险评估，借鉴国际上公认的标准和最佳实践，鼓励相关企业承担社会责任，保护当地生态环境。

（六）推进清洁能源开发利用，加强可再生能源国际合作，确保发展中国家获得可负担、经济上可持续的能源。

（七）鼓励各国和国际金融机构开发有效的绿色金融工具，为环境友好型和低碳项目提供充足、可预测和可持续融资。

（八）在减缓和适应气候变化方面加强人力资源和机构能力建设。

六、我们欢迎更多伙伴加入本倡议。

### **3.2.3 深化数字领域合作**

委员们普遍认为，数字经济是未来世界经济的重要支柱。此次疫情凸显了数字

技术在应对疫情、恢复经济中的重要性。深化数字领域合作，打造数字丝绸之路符合各伙伴国家的共同利益。一些委员表示，建设数字丝绸之路的关键在于确保数字领域包容性发展。部分伙伴国家的农村和边远地区缺乏互联网等基本的数字基础设施，无法享受数字时代的发展红利。应优先考虑帮助这些国家加强数字基础设施建设，在其主要城市普及互联网、发展数字产业、推动工业数字化转型，并注重培养青年人的数字技能。此外，中方可通过建设同伙伴国家的跨境光缆、推广北斗全球卫星导航系统商业应用等措施，推动数字基础设施互联互通。

另一些委员建议，数字丝绸之路应当促进数字领域高水平发展，例如5G技术、国际电子商务和跨境数字支付等，并与各伙伴国家共同探讨制定相应的标准和规范。还有委员注意到，当前全球数字合作环境恶化，不少国家对耗资巨大的大型项目有所顾忌，可考虑以建设智慧城市为切入点，推动伙伴国家有关城市开展合作，包括举办论坛、交流经验做法等，积极分享数字经济发展经验，探讨如何把握数字化红利、实现更好发展。

### **案例：“丝路电商”平台**

发展“丝路电商”是深入推进“一带一路”经贸合作的重要领域。2016年底，中国商务部与智利外交部签署了首个双边电子商务合作的谅解备忘录。此后，“丝路电商”朋友圈不断扩大。截至2020年底，中国已经与22个国家签署了“丝路电商”合作备忘录并建立了双边合作机制。通过加强政策协调、规划对接、经验分享、信息互通，“丝路电商”建设取得了丰硕成果。

第一，“丝路电商”促进了“一带一路”伙伴国家间商品贸易，成为助力经济复苏和经贸合作的新引擎。例如，卢旺达于2018年同中国签署电子商务谅解备忘录，卢旺达的咖啡、辣椒通过电商平台进入中国，让卢旺达农民切实感受到中国数字经济的红利。在2020年卢旺达驻华大使与淘宝合作的公益直播中，仅用了十分钟就卖掉了1吨多卢旺达本地烘焙的精品咖啡，相当于该品种咖啡2019年全年在中国的销量。

第二，面对新冠疫情冲击，“丝路电商”在保障物资供应、促进消费和畅通贸易等方面发挥了积极作用。疫情初期，中国急需抗疫物资。在此情形下，东南亚跨境电商平台Lazada开设了疫情专区，并协助跨境卖家在Lazada运营，保障对中国抗疫物资的供应。随着中国疫情获得控制，企业复工复产，中国也通过丝路电商支援

海外各国，满足各国抗疫需求。为满足东盟国家对防疫产品急剧增加的需求，广西壮族自治区政府于2020年4月9日推出跨境科技抗疫产品专场，直播销售防护服、口罩、护目镜等产品，吸引东南亚近万人次观看。直播售出的抗疫物资通过成熟便捷的跨境电商物流渠道，送到了东盟消费者手中，缓解了当地防疫物资短缺情况。

### 3.2.4 有效应对债务问题

委员们注意到，疫情对部分“一带一路”伙伴国家经济发展和国际收支平衡造成较大冲击，可能影响其对“一带一路”项目建设的投入。二十国集团（G20）已通过暂缓最贫困国家债务偿付倡议（DSSI），在此基础上应进一步推动多边合作，妥善应对债务问题。

一些委员建议，应进一步延长有效期为一年的G20缓债倡议，并将其扩展为更为全面广泛的债务减免计划，同时鼓励获得缓债的发展中国家将有限的资金用于支持抗疫工作和绿色包容性发展。有委员提出，应将G20缓债倡议实施范围扩大至加勒比地区中等收入的岛国和其他脆弱经济体。有委员强调，必须推动包括多边开发银行在内的各方共同出台实质性减债、免债措施，形成一揽子救助计划，并确保私营和公共部门共同参与。还有委员提出，在G20缓债倡议基础上，需加强债务透明度，对债务可持续性作出准确评估，并推动各国在共同框架下开展债务合作，推动形成有意义的债务减免和重组方案。

委员们一致认可中国是缓债倡议的重要推动者和实践者，从未在任何借款国无力偿还时向其“逼债”，更没有利用债务攫取他国战略资产。相反，中国在支持发展中国家应对债务危机上发挥了重要作用。委员们注意到，中国同意符合条件的国家在2020年5月1日至2020年底暂停还本付息，支持将G20缓债倡议延期至2021年12月，同时也呼吁多边金融机构和私人债权方采取相应措施，切实减轻发展中国家债务负担。中国并通过双边渠道为特别困难的非洲国家提供进一步支持。此外，中国提供的融资主要用于支持交通、电力、能源基础设施等经济建设领域，长远看，有助于增强发展中国家经济内生动力，为其通过经济发展摆脱债务问题提供强有力支持。

### 3.2.5 加强同欧洲国家共建“一带一路”合作

一些委员指出，共建“一带一路”对于欧洲国家来说具有重要意义，可使欧洲国

家在保持与美国的传统关系同时，加强与中国以及亚洲的联系。疫情期间中欧班列开行数量和运量逆势上扬，充分说明中欧之间存在巨大贸易机遇。中欧间需创新合作模式，可考虑由中国与欧盟以共同决策方式在非洲实施一些共同倡议，例如在“非洲之角”国家援建医院和医疗信息中心等。中欧还可在公共卫生领域加强合作，如为中欧医疗物资生产企业牵线搭桥，促进疫情信息和数据分享，在前沿医学和科学领域开展联合研发等。推动绿色发展、落实《巴黎协定》有关目标是中欧可开展合作的另一重要领域。此外，中欧双方还应在市场监管标准、知识产权保护、治理等领域加强合作。有委员注意到，2015年以来，中国已同法国、意大利、西班牙、比利时、荷兰等多个欧洲国家就开展第三方市场合作达成共识，这股良好合作势头应维持下去。

### 3.2.6 支持非洲经济转型

一些委员建议，共建“一带一路”合作可进一步支持非洲经济转型，其中重点工作之一是支持非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）的发展与落实。AfCFTA于2020年1月正式启动，将成为非洲经济转型的关键所在。基于非盟成员国间达成的涵盖商品和服务贸易、投资、知识产权及竞争政策等内容的全面互惠贸易协定，AfCFTA有望大幅提升非洲内部贸易在非洲贸易总额中的占比（从目前的不到20%，提升至2030年的50%）。AfCFTA也致力于增强非洲对外贸易能力。通过支持AfCFTA建设，共建“一带一路”合作可帮助促进非洲内部贸易，推动非洲作为平等伙伴参与全球贸易，特别是融入国际供应链与价值链。与此同时，增强非洲的全球生产与贸易能力也将提升全球贸易的质量。

加速落实非盟《2063年议程》可作为共建“一带一路”合作支持非洲经济转型的另一重点。到2050年，非洲人口预计将翻一番，成为世界上人口最多的大陆，其中劳动人口约占70%。创造有利环境，让这些人口得以生存和发展尤为重要。为此，非盟出台了《2063年议程》，其中包含了具体的落实框架，含有1个明确的愿景、7项远期展望、20个目标、39个优先领域及其相应的具体目标和评价指标等。一些关键性的发展领域包括：（一）应对气候变化：发展蓝色经济及具有气候韧性的经济体和社区；（二）推动包容性增长和可持续发展；（三）建设世界一流的基础设施；（四）成为强大、团结、坚韧和有影响力的全球事务参与者和合作伙伴。因此，《2063年议程》与可持续发展目标高度契合，也符合共建“一带一路”合作的新使命。

## 结论与展望

以第二届“一带一路”国际合作高峰论坛为里程碑，共建“一带一路”秉持共商共建共享原则，坚持开放绿色廉洁理念，朝着高标准、惠民生、可持续目标，以高质量发展为新使命，开启了新征程。委员们认为，高质量共建“一带一路”将通过打造新合作平台，挖掘新合作路径，提出新合作倡议，开展新合作举措，为各方共同发展、共同繁荣作出新的更大贡献。

有关学术研究验证了委员们的看法。实证研究表明，共建“一带一路”通过弥合基建鸿沟，增强规则标准“软联通”，打造互联互通走廊，推进工业化和创新，促进区域经济一体化，形成基建引领、产业聚集、经济发展、民生改善的综合效应，有助于加快落实2030年可持续发展议程。面对新冠肺炎疫情冲击及其带来的世界经济大幅衰退，“一带一路”通过加强医疗物资供应和疫苗合作，保障互联互通，全力维护全球产业链供应链稳定，推动复工复产和经济社会复苏，为助力伙伴国家抗击疫情、稳定经济、保障民生发挥了重要作用。

基于上述重要发现，咨委会在2019年度会议上就未来推进高质量共建“一带一路”提出以下建议：（一）建设高质量项目；（二）完善“一带一路”合作伙伴网络；（三）推动构建全球互联互通伙伴关系；（四）促进世界经济增长；（五）建设开放型世界经济；（六）加速落实2030年议程；（七）加强“一带一路”公共外交；（八）执行高标准应与各国国情和发展水平相适应。

为在疫情形势下更好实现高质量共建“一带一路”目标，咨委会在2020年度会议上进一步提出以下建议：（一）加强疫苗合作；（二）推动“一带一路”合作绿色转型；（三）深化数字领域合作；（四）有效处理债务问题；（五）加强同欧洲国家共建“一带一路”合作；（六）支持非洲经济转型。

委员们展望，在现有进展基础上，高质量共建“一带一路”，辅以项目所在地治理的提升，将打造更多务实合作成果，为世界经济的发展开辟更大空间，为伙伴国家民生改善提供更多机遇，并为开创人类共同美好未来作出更大贡献。

## 附件1:

### 出席咨询委员会 2019 年度会议委员名单

(按英文姓氏首字母顺序排列)

- 一、阿赫塔尔，联合国前副秘书长、亚洲及太平洋经济社会委员会前执行秘书；
- 二、范智廉，英国财政部“一带一路”金融和专业服务特使；
- 三、弗拉德科夫，俄罗斯联邦前总理；
- 四、林毅夫，世界银行前高级副行长、北京大学国家发展学院名誉院长；
- 五、马凯硕，新加坡国立大学李光耀公共政策学院前院长；
- 六、姆温查，非洲联盟委员会前副主席；
- 七、冯慧兰，印度尼西亚前贸易部长、前旅游和创意经济部长；
- 八、拉法兰，法国前总理；
- 九、沙拉夫，埃及前总理；
- 十、马朝旭，中国外交部副部长（咨询委员会召集人）。

## 附件2:

### 出席咨询委员会2020年度会议委员名单

(按英文姓氏首字母顺序排列)

- 一、阿赫塔尔，联合国前副秘书长、亚洲及太平洋经济社会委员会前执行秘书；
- 二、范智廉，英国财政部“一带一路”金融和专业服务特使；
- 三、弗拉德科夫，俄罗斯联邦前总理；
- 四、林毅夫，世界银行前高级副行长、北京大学国家发展学院名誉院长；
- 五、马凯硕，新加坡国立大学李光耀公共政策学院前院长；
- 六、姆温查，非洲联盟委员会前副主席；
- 七、普罗迪，意大利前总理；
- 八、拉法兰，法国前总理；
- 九、沙拉夫，埃及前总理；
- 十、马朝旭，中国外交部副部长（咨询委员会召集人）；
- 十一、巴尔塞纳，联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书（咨委会特邀嘉宾）；
- 十二、冯慧兰，世界银行高级副行长（咨委会特邀嘉宾）。